



## **PARECER JURÍDICO Nº 267/2024**

**Referência:** Projeto de Lei nº 76/2024-E

**Autoria:** Poder Executivo

**Assunto:** Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 1.638.829,64 (um milhão, seiscentos e trinta e oito mil, oitocentos e vinte e nove reais e sessenta e quatro centavos).

**Ementa:** PROJETO DE LEI. ABERTURA DE CRÉDITO ADICIONAL ESPECIAL. TRANSFERÊNCIAS E CONVÊNIOS FEDERAIS. OBRAS E INSTALAÇÕES. EXCESSO DE ARRECADAÇÃO. LEI Nº 4.320/1964. ART. 167, V, DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. LEGALIDADE E CONSTITUCIONALIDADE. PARECER FAVORÁVEL.

Trata-se da análise estritamente jurídica do Projeto de Lei nº 76, de 8 de outubro de 2024, cujo objeto consta no Assunto em epígrafe. Instruem o pleito: **1.** Mensagem nº 76/2024; **2.** Minuta do Projeto; **3.** Contrato de Repasse nº 953435/2023/MCIDADES/CAIXA; **4.** Contrato de Repasse nº 893315/2019/MDR/CAIXA; **5.** Contrato de Repasse nº 893314/2019/MDR/CAIXA.

A finalidade precípua do Projeto é a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 1.638.829,64 (um milhão, seiscentos e trinta e oito mil, oitocentos e vinte e nove reais e sessenta e quatro centavos), em virtude de repasse promovido pelo Governo Federal por intermédio do Ministério das Cidades, conforme Contrato nº 953435/2023/MCIDADES/CAIXA.

O objeto de tal repasse é a intervenção de qualificação viária no perímetro urbano que abrangerá o recapeamento e a sinalização asfáltica de três importantes vias no Distrito de Maylasky, a saber: Rua Jorge de Araújo (470,00 m); Rua Luiz Matheus Maylasky (324,42 m); Rua Leôncio de Toledo (427,75 m).

# Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

**E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br) | [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

A proposta também almeja viabilizar a utilização de recurso recebido por meio dos Contratos nº 893314/2019 e 893315/2019 celebrados entre o Ministério do Desenvolvimento Regional e o Município de São Roque, cujo objeto é o recapeamento asfáltico de via pública urbana no Bairro Santo Antônio que contemplará o recapeamento e sinalização asfáltica da Rua Walter Di Filippo – fases 2 e 3.

Por fim, faz-se importante destacar que esta Procuradora Jurídica se atém à matéria jurídica envolvida, nos termos da sua competência, razão pela qual não se incursiona em discussões de ordem técnica ou questões que envolvam juízo de mérito sobre o tema trazido à apreciação.

Eis a síntese do necessário.

A Constituição Federal estabelece, no art. 30, I, que compete aos Municípios legislar sobre assuntos de interesse local. Assim, notadamente atendido esse requisito constitucional, que se refere à competência legislativa.

A iniciativa legislativa dos Projetos de Lei que versem sobre a abertura de créditos adicionais é do Poder Executivo Municipal, uma vez que tal operação implica alteração da peça orçamentária referente ao exercício financeiro em curso.

Desta feita, ressalto que inexistente vício de iniciativa do Projeto de Lei nº 75/2024-E, visto deflagrado pelo Chefe do Executivo, conforme se extrai do art. 165 da Constituição Federal, cuja norma também consta no art. 203, IV, do Regimento Interno desta Casa de Leis.

É importante ressaltar que a abertura de crédito adicional depende de prévia autorização legislativa, por força do princípio da legalidade das despesas insculpido no art. 167, V, da Constituição Federal. Portanto, compete ao Poder Legislativo autorizar a abertura de créditos especiais, de iniciativa do Poder Executivo, conforme ocorre *in casu*. A competência desta Casa está inserida no art. 19, II, da Lei Orgânica Municipal.

Sendo assim, reconhece-se a prerrogativa do Chefe do Executivo para iniciar este processo legislativo, como também resta assentada a necessidade de autorização expressa e formal do Poder Legislativo. Tratando-se de

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

**E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br) | [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

matéria tributária, o Regimento Interno da Câmara prevê a necessidade de deliberação plenária por maioria absoluta<sup>1</sup>.

Ciente de que o art. 167, I, da Constituição Federal veda o início de programas ou projetos não incluídos na Lei Orçamentária Anual, qualquer programa ou projeto que surja ao longo do exercício deverá ser precedido da abertura de crédito especial. Em termos legais, a Lei nº 4.320/64, dispõe que os créditos suplementares e especiais serão autorizados por lei e abertos por Decreto Executivo.

O art. 41 da Lei nº 4.320/1964 prevê que os créditos especiais são destinados a cobrir despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica, motivo pelo qual a Lei exige autorização legal para a abertura, desde que haja recursos disponíveis para ocorrer a despesa e precedida de justificativa do Poder Executivo<sup>2</sup>. Acerca dos créditos especiais, os professores J. Teixeira Machado Júnior e Heraldo da Costa Reis<sup>3</sup> lecionam:

O crédito especial cria novo programa para atender a objetivo não previsto no orçamento. Destarte, à medida que melhora o processo de planejamento e que seus resultados são expressos em programas no orçamento, tendem a desaparecer os créditos especiais.

Como se infere de sua leitura, o Projeto de Lei autoriza o Poder Executivo a abrir no Orçamento vigente, crédito adicional especial no valor de R\$ 1.638.829,64 (um milhão, seiscentos e trinta e oito mil, oitocentos e vinte e nove reais e sessenta e quatro centavos). Pra tanto, cria no orçamento vigente as seguintes dotações, consoante art. 1º do PL 76/2024-E:

---

<sup>1</sup> **Art. 54.** O Plenário deliberará:

§ 1º Por maioria absoluta sobre:

I - matéria tributária;

<sup>2</sup>**Art. 42.** Os créditos suplementares e especiais serão autorizados por lei e abertos por decreto executivo.

**Art. 43.** A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa.

§ 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:

I - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;

II - os provenientes de excesso de arrecadação;

III - os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei;

IV - o produto de operações de crédito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realizá-las.

<sup>3</sup> A lei 4.320/64 comentada [por] J. Teixeira Machado Jr [e] Heraldo da Costa Reis. 31.ed. rev. atual. Rio de Janeiro, IBAM, 2002/2003. p. 111.

# Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

**E-mail:** [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br) | [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

01.08.01.15.451.0030.1485.4.4.90.51.00 .....R\$ 960.019,00

Fonte 05 – Transferências e Convênios Federais - Vinculados

Elemento: Obras e Instalações

**Ação: Intervenção de Qualificação Viária no Perímetro Urbano – Distrito Maylasky**

01.08.01.15.451.0030.1486.4.4.90.51.00 .....R\$ 413.388,58

Fonte 05 – Transferências e Convênios Federais - Vinculados

Elemento: Obras e Instalações

**Ação: Recapeamento Asfáltico de Vias Públicas Urbanas no Bairro Vila Santo Antônio - fase 2**

01.08.01.15.451.0030.1487.4.4.90.51.00 .....R\$ 265.422,06

Fonte 05 – Transferências e Convênios Federais - Vinculados

Elemento: Obras e Instalações

**Ação: Recapeamento Asfáltico de Vias Públicas Urbanas no Bairro Vila Santo Antônio - fase 3**

**TOTAL: .....R\$ 1.638.829,64**

Nota-se que o Projeto especifica os recursos disponíveis e expõe a justificativa para alteração orçamentária, em conformidade com o que manda a Lei:

**Art. 2º** O valor do crédito a que se refere o art. 1º será coberto com recursos resultantes de:

I - **excesso de arrecadação** no valor de R\$ 960.019,00 (novecentos e sessenta mil e dezenove reais) referente **Convênio Federal celebrado junto ao Ministério das Cidades** destinado a recapeamento e sinalização asfáltica no distrito de Maylasky;

II - **excesso de arrecadação** no valor de R\$ 413.388,58 (quatrocentos e treze mil, trezentos e oitenta e oito reais e cinquenta e oito centavos) referente **Convênio Federal celebrado junto ao Ministério das Cidades** destinado a recapeamento e sinalização asfáltica no Bairro Vila Santo Antônio;

III - **excesso de arrecadação** no valor de R\$ 238.750,00 (duzentos e trinta e oito mil, setecentos e cinquenta reais) referente **Convênio Federal celebrado junto ao Ministério das Cidades** destinado a recapeamento e sinalização asfáltica no Bairro Vila Santo Antônio.

**TOTAL: .....R\$ 1.638.829,64**

Certo é que os créditos adicionais especiais são destinados a despesas as quais não haja dotação orçamentária específica. Aqueles abertos em decorrência de excesso de arrecadação compreendem o saldo positivo das diferenças, acumulado mês a mês, entre a arrecadação prevista e a realizada, considerando-se, ainda, a tendência do exercício. Sobre isso, prevê o art. 43 da Lei Federal nº 4.320/64:

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

**E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

**Art. 43.** A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa. §1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:

[...]

II - os provenientes de excesso de arrecadação;

Por tratar o projeto de inclusão de nova despesa, imprescindível a alteração do PPA e LDO. A rigor, tal alteração deveria ocorrer anteriormente, por meio de projeto próprio de alteração das leis orçamentárias. No entanto, não há impedimento legal para que a alteração ocorra tal como pretendida,

No mais, deve o Município ficar atento às finalidades dos créditos, uma vez que vinculados a determinadas despesas, conforme contido em sua autorização legislativa. Cabe ressaltar, outrossim, que os créditos adicionais, uma vez aprovados, incorporam-se ao orçamento do exercício (Lei nº 4.320/64, art. 45. Os créditos adicionais terão vigência adstrita ao exercício financeiro em que forem abertos, salvo expressa disposição legal em contrário, quanto aos especiais e extraordinários).

Diante da análise jurídica do Projeto de Lei enviado pelo Poder Executivo Municipal, é possível esclarecer que os requisitos necessários para a abertura de crédito adicional especial, sob o respaldo do art. 41, II, e do art. 43, § 1º, II, da Lei Federal nº 4.320/64, e demais normas regulamentares, foram devidamente atendidos.

Diante de todo o exposto, **opino favoravelmente à propositura**, uma vez que o presente Projeto de Lei atende aos pressupostos legais, sob o aspecto jurídico. O Projeto de Lei em questão deverá ser previamente encaminhado às Comissões Permanentes de “Constituição, Justiça e Redação” e “Orçamento, Finanças e Contabilidade”. Após devidamente instruído pela Comissão, na forma Regimental, o Projeto deverá ser incluído na pauta para a votação plenária.

No mais, nos termos do Regimento Interno desta Casa Legislativa, seu quórum de votação é de maioria absoluta, devendo a propositura ser apreciada em dois turnos de discussões e votação nominal. E no que concerne ao mérito do Projeto de Lei, a Procuradoria Jurídica não irá se pronunciar, pois caberá aos

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

**E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br) | **Website:** [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br)

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Vereadores, no uso da função legislativa, verificar a viabilidade da aprovação, respeitando-se para tanto, as formalidades legais e regimentais.

É o parecer.

São Roque, 09 de outubro de 2024.

**Mara Augusta Ferreira Cruz Galvão**

**Procuradora Jurídica**