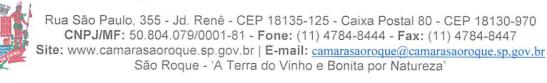




Secretário

PROJETO DE			
DATA DA ENTRADA: 31 MAIO DE 2022			
AUTOR: JULIO ANTONIO MARIANO			
ASSUNTO: DISPOSE SOBRE A OBRIGATORIE DADE DO USO D	DE MICEO CÂMERAS COM-		
PONDO O EQUIPAMENTO DE USO PESSOAL, COLETES	ENO EXTERIOR DOS INTE-		
GRANTES DA QUARDA CIVIL MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURISTICA DE SÃO ROQUE NAS			
ATTIVIDADES OPÉRACIONAIS, BEM COMO À INSTALAÇÃO DE CÂMBRAS NO EXTERIOR DE VIATURAS.			
APROVADO EM: 22/08/2022 - 27ª 505500 ORDINÁRIA	279 505550 ORDINÁRIA		
REJEITADO EM:	APROMADO EM 20/08/2022		
ARQUIVADO EM:	Votos Favoráncia 6 Votos Contrários 5		
RETIRADO EM:	VOIDO GENTAGINO		
OBS: ÚNICA DISCUSSÃO, VOTAÇÃO NOMINAL E MAIORIA SIMPLES.			



EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS AO PROJETO DE LEI Nº 73/2022-L, DE 31 DE MAIO DE 2022, DE AUTORIA DO VEREADOR JULIO ANTONIO MARIANO

A presente proposição visa dispor sobre a obrigatoriedade e os requisitos mínimos de instalação de câmeras de vigilância em equipamentos de uso pessoal da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque, bem como no exterior dos veículos que compõe a frota da GCM são-roquense.

Considerando que nos dias de hoje, inúmeras corporações ao redor do mundo – Estados Unidos, Chile, Inglaterra etc. – têm microcâmeras compondo os equipamentos pessoais dos seus agentes. Mesmo no Brasil, ainda que de uso opcional, algumas corporações já as adotam.

A filmagem e gravação da ação policial é ferramenta utilizada pelas principais policiais mundiais e visa, particularmente, resguardar o policial e comprovar a correta abordagem, preservando a ação e as provas nelas colhidas. Seu custo não é alto, seu manejo é fácil e há dispositivo que impede que o próprio agente possa apagar o vídeo ou editá-lo.

As câmeras proporcionarão segurança tanto aos guardas municipais quanto aos cidadãos. Em função do exposto, sabendo do incontestável mérito desta proposição, solicitamos aos nobres colegas para a aceitação, apreciação e aprovação deste Projeto de Lei.

Isso posto, JULIO ANTONIO MARIANO, por intermédio do Protocolo nº CETSR 31/05/2022 - 16:22 7200/2022, de 31 de maio de 2022, apresenta ao Egrégio Plenário o seguinte Projeto de Lei:

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque .M.E. Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

PROJETO DE LEI Nº 73/2022

De 31 de maio de 2022.

Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas.

O Prefeito Municipal da Estância Turística de São Roque,

Faço saber que a Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque decreta e eu promulgo a seguinte Lei:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre obrigatoriedade de microcâmeras compondo equipamento de uso pessoal, coletes e de instalação de câmeras de vigilância no exterior dos veículos da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque.

Parágrafo único. A instalação dos referidos sistemas, será realizada de acordo com o cronograma estipulado pelo Poder Executivo.

Art. 2º Os equipamentos de captura, registro de imagens e de sons deverá possuir qualidade com boa resolução, opção de impressão, com sensibilidade à luz compatível com a iluminação do local, a fim de permitir a identificação fisionômica de pessoas ou situações presentes no sistema monitorado, funções técnicas necessárias para utilização dos recursos quando for preciso, no intuito de identificação dos infratores ou da situação ocorrida.

§ 1º As imagens e sons obtidas pelos equipamentos serão preservadas por no mínimo 120 (cento e vinte) dias.

§ 2º Responderão civil, penal e administrativamente aqueles que utilizarem de forma irregular as imagens e sons armazenados pelas câmeras de vigilância e monitoramento, bem como, no seu descarte antes do prazo.

Art. 3º Os GCMs da Guarda Civis da Estância Turística de São Roque em missão externa terão, obrigatoriamente, micro câmeras compondo seu equipamento de uso pessoal.

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Art. 4º As imagens e sons gerados poderão ser requisitados para fins de investigação ou instrução de processo criminal, cível e administrativo quando requisitadas pelo Ministério Público, pelo Poder Judiciário ou, ainda, por agente da GCM que for parte interessada em âmbito de processo administrativo.

Art. 5º Os vídeos arquivados serão de acesso restrito ao Comando Geral da Guarda Civil Municipal, ao Ministério Público e ao Poder Judiciário.

Art. 6º As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 7º Esta Lei entra em vigor decorridos 90 (noventa) dias da data de sua publicação oficial.

Sala das Sessões "Dr. Júlio Arantes de Freitas", 31 de maio de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO Vereador

PROTOCOLO Nº CETSR 31/05/2022 - 16:22 7200/2022/plt&fap

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br



Parecer jurídico número 187/2022

Ementa: Projeto de Lei - "Câmeras no Uniforme da Guarda Municipal"- i) Processo Legislativo : Separação de Poderes -Autonomia e Reserva de Administração - Freios e Contrapesos -Reserva de Iniciativa - Interpretação Restritiva - Doutrina - Vício de Política Pública – Jurisprudência – Iniciativa - Ausência Precedentes do STF - Paradigma - STJ: HC 598.886 - SC (2020/0179682-3), relatado pelo Ministro Rogério Schietti Cruz -Competência Municipal - 2) Mérito: Políticas Públicas - Diálogos Institucionais - Debate Público - Princípio da Dignidade da Pessoa Humana- Densificação da Publicidade, Eficiência Fundamental à Segurança - Livre Mercado de Ideias - Teoria da Ação Comunicativa - Doutrina - Procedimentalismo Deliberativo -Construção coletiva das decisões públicas fundamentais Competência Municipal – Direitos Humanos e Fundamentais – Guarda Municipal como instituição que também atua na formalização e execução das políticas de segurança pública -Juízo positivo de Convencionalidade, Constitucionalidade e Legalidade da proposição

I.<u>RELATÓRIO</u>

Trata-se de projeto de Lei 73/22, de lavra do ínclito e digníssimo Vereador Presidente desta augusta casa de Leis Júlio Antônio Mariano e que conta com a seguinte redação:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre obrigatoriedade de microcâmeras compondo equipamento de uso pessoal, coletes e de instalação de câmeras de vigilância no exterior dos veículos da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque.

Parágrafo único. A instalação dos referidos sistemas, será realizada de acordo com o cronograma estipulado pelo Poder Executivo.

Art. 2º Os equipamentos de captura, registro de imagens e de sons deverá possuir qualidade com boa resolução, opção de impressão, com sensibilidade à luz compatível com a iluminação do local, a fim de permitir a identificação fisionômica de pessoas ou situações presentes no sistema monitorado, funções técnicas necessárias para utilização dos recursos quando for preciso, no intuito de identificação dos infratores ou da situação ocorrida.

- § 1º As imagens e sons obtidas pelos equipamentos serão preservadas por no mínimo 120 (cento e vinte) dias.
- § 2º Responderão civil, penal e administrativamente aqueles que utilizarem de forma irregular as imagens e sons armazenados pelas câmeras de vigilância e monitoramento, bem como, no seu descarte antes do prazo.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Art. 3º Os GCMs da Guarda Civis da Estância Turística de São Roque em missão externa terão, obrigatoriamente, micro câmeras compondo seu equipamento de uso pessoal.

Art. 4º As imagens e sons gerados poderão ser requisitados para fins de investigação ou instrução de processo criminal, cível e administrativo quando requisitadas pelo Ministério Público, pelo Poder Judiciário ou, ainda, por agente da GCM que for parte interessada em âmbito de processo administrativo.

Art. 5º Os vídeos arquivados serão de acesso restrito ao Comando Geral da Guarda Civil Municipal, ao Ministério Público e ao Poder Judiciário.

Art. 6º As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 7º Esta Lei entra em vigor decorridos 90 (noventa) dias da data de sua publicação oficial.

Vieram os autos para análise acerca de sua constitucionalidade e legalidade.

II. DOS <u>FUNDAMENTOS PROPEDÊUTICOS</u>

A análise e compreensão do presente projeto de lei perpassa a prévia abordagem do papel do Parlamento - e de sua atuação - no seio da complexa estrutura inerente a Teoria da Separação dos Poderes.

O estudo aqui entabulado também necessita, para seu pleno entendimento, da prévia abordagem de um dos principais corolários da referida Teoria, notadamente, o sistema de Freios e Contrapesos.

Anoto, nas primeiras linhas desse parecer, que a construção dogmática da Separação de Poderes enquanto Teoria remonta as obras de Montesquieu¹ e John Locke², consagradas em todas as Cartas constitucionais dos séculos XVIII e XIX por força do artigo 16º da Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão de 1789.

Seguindo, e de modo muito geral, pode-se dizer que a separação dos poderes pretende, a um só turno, limitar e combater a concentração de poder, e a natural tendência "absolutista" que ocorre quando há o exercício do poder político pela mesma pessoa ou grupo de pessoas.

¹ **MONTESQUIEU**,C.S. O Espírito das Leis. 3.ed. Trad. Cristina Murachco. São Paulo: Martins Fontes, 2005.

² **LOCKE,** John. Segundo Tratado sobre o Governo Civil. Trad. Alex Marins, São Paulo: Martin Claret, 2003.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | **E-mail:** <u>camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br</u> São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Seu predicado essencial repousa no equilíbrio e estabilidade entre os Poderes já que o sistema democrático e politicamente equilibrado destina-se a evitar que as prerrogativas de cada um dos poderes venha a ser usurpada ou violada por outro deles, ainda que não se chegue a caracterizar submissão política de um sobre o outro.

E sendo cada um dos poderes independentes e autônomos, a chave conceitual que deve servir de filtro, e critério, para observar o presente projeto de lei é a noção de autonomia que nos foi bem exposta pelos "founding fathers" Jay, Madison e Hamilton nos artigos federalistas, originalmente publicados em 1787-1788 sob o codinome PUBLIUS⁴.

Com efeito, deve-se lembrar que pela clássica concepção da teoria política, a função executiva se caracteriza pelo primado da *aplicação* da força pública (e da autoridade que lhe é atribuída pelo ordenamento jurídico) no escopo de assegurar a vigência e coatividade que tornam a Constituição Federal, Lei e o direito verdadeiras <u>normas de conduta</u> cuja observância é obrigatória já que, se assim não fosse, os textos normativos se resumiriam a uma <u>"folha de papel"</u>5.

A função legislativa nessa histórica construção, ao contrário, tem como ponto central o poder de *decidir* sobre o modo pelo qual a força pública será empregada.

Nessa perspectiva, a participação e partilha entre Legislativo e Executivo quanto a formulação de políticas públicas insere-se nas dimensões racional e representativa⁶ do sistema democrático.

A dimensão representativa da atuação parlamentar tem como elemento central o voto popular e a legitimidade que o sistema democrático lhe confere para, dentre suas finalidades, controlar e examinar os atos do Executivo.

³ Alexander Hamilton, John Jay e James Madison são tratados pela historiografia e pela doutrina majoritária como verdadeiros "pais fundadores" do sistema constitucional norte americano porque os artigos federalistas por eles escritos foi prévia, e essencial, a aprovação da Constituição Norte Americana, no ano de 1788, por parte das outrora Colônias. Tal obra consistia num ensaio sobre a Constituição Federal norte-americana e era formada por 85 artigos publicados originariamente em diversos jornais de Nova York, iniciando no *Independent Journal*, em 27 de outubro de 1787.

⁴ O inteiro teor dos artigos federalistas pode ser consultado na seguinte obra: **MADISON**, James; **HAMILTON**, Alexander; **JAY**, John. *Os artigos federalistas.* Trad. Maria Luiza X. de A. Borges. Rio de Janeiro: Nova Fronteira, 1993.

⁵ A obra que enxerga a Constituição e o sistema de Leis como "folhas de papel", porque fruto dos "fatores reais" de poder, foi pensada por Ferdinand Lassale e pode ser consultada pela seguinte referência: LASSALE, Ferdinand. *Qué es uma constitución?* Trad. W. Roces. Buenos Aires: Siglo Veinte, 1946.

⁶ A construção acadêmica que explicita os aspectos racional e representativo do regime democrático é exposta na seguinte obra: **BARROSO**, Luís Roberto. A razão sem voto: o Supremo Tribunal Federal e o governo da maioria. Revista Brasileira de Políticas Públicas. Brasília, v. 5, número especial, p.23-50, 2015.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Já a dimensão racional, também inserida na atuação parlamentar, consiste, em linhas muito gerais, no direito do Legislativo examinar e escrutinar as razões veiculadas pelos detentor do Executivo para justificar seus atos a frente do poder público, e criticá-los, se for o caso.

Nessa perspectiva, responder acerca tanto da constitucionalidade ou não do projeto de lei aqui estudado quanto de sua convencionalidade e ainda de sua legalidade engloba, ainda, o estudo do conceito da Autonomia conferida a cada um dos Poderes da República.

A autonomia é precisamente entendida como um verdadeiro poder de escolha e - de decidir livremente - dentro de um espaço que tenha sido razoavelmente demarcado, consideradas as possibilidades juridicamente previstas para tanto.

A Autonomia do Poder Público consiste, então, num conjunto de posições jurídicas ativas, apto a qualificar a liberdade de cada um desses centros de poder, que *instrumentaliza a realização* dos **desígnios institucionais** de cada uma das instâncias políticas.

Logo, o que se deve aferir é se o projeto de lei densifica, e se insere, no papel do Poder Legislativo na elaboração de políticas públicas que afetam toda a população do Município de São Roque ou se, ao revés, tal proposição diminui, amesquinha e menoscaba de modo injustificado algum espaço de livre atuação do Executivo.

Obviamente, competiu a Constituição da República desenhar as linhas mestras e centrais da atuação de cada Poder e, igualmente, a principiologia que legitima tanto aquilo que deve ser feito quanto os limites da atuação de cada um.

Estudada, então, a noção de Autonomia, parte-se para a abordagem das políticas públicas enquanto categoria jurídica.

No ponto, importante lembrar que a compreensão do que são as políticas públicas, basicamente, contou com quatro "pais" fundadores: H. Laswell, H. Simon, C. Lindblom e D. Easton.

Gizo que a definição mais conhecida sobre as políticas públicas, segundo Celina Souza, é a de Laswell, que explicita ser a política pública a resposta das perguntas sobre quem ganha o quê, por quê e que diferença faz. Referida autora sintetiza a política pública como área do conhecimento que busca, ao mesmo tempo, *verbis*;

Colocar o governo em ação" e/ou analisar essa ação (variável independente) e, quando necessário, propor mudanças no rumo ou curso dessas ações (variável dependente)"

⁷ Toda essa conceituação pode ser encontrada na seguinte obra: **SOUZA**, Celina. "Políticas Públicas: Questões Temáticas e de Pesquisa", **Caderno CRH** 39.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'



Maria Paula Dallari Bucci⁸ vai dizer que política pública

é o programa de ação governamental que resulta de um processo ou conjunto de processos juridicamente regulados [...] visando coordenar os meios à disposição do Estado e as atividades privadas, para a realizaç;ão de objetivos socialmente relevantes e politicamente determinados.

Como tipo ideal, a política pública deve visar a realização de objetivos definidos, expressando a seleção de prioridades, a reserva de meios necessários à sua consecução e o intervalo de tempo em que se espera o atingimento dos resultados

Convém ressaltar que a Constituição da República determina ao legislador uma série de finalidades e *resultados a serem alcançados* através de programas de ação governamentais econômicos, políticos ou sociais da comunidade, a serem implementados pelos Poderes Públicos.

Compreende-se, então, a partir da enunciação de uma série de direitos subjetivos instituídos pelo Constituinte em prol da pessoa humana, que as políticas públicas constituem-se nas atividades do Estado aferíveis tanto a partir de um conjunto de normas (Poder Legislativo), quanto de atos (Poder Executivo) e de decisões (Poder Judiciário) instituídos com escopo de dar cumprimento as determinações impostas pela Constituição da República.

Enxerga-se, de igual modo, que o fim último de toda política pública é a realização de atividades que densifiquem e concretizem as aspirações prometidas pelo Poder Constituinte.

Registre-se que qualquer política pública não se confunde com o plano e programa destinados a sua implementação, porque esses últimos representam os instrumentos por onde sua concretização se exterioriza.

Não se pode esquecer que a finalidade do Estado ao obter recursos, para, em seguida, gastá-los sob a forma de obras, prestação de serviços, ou qualquer outra política pública, é exatamente realizar os objetivos fundamentais da Constituição da República.

A Caracterização de toda e qualquer política pública depende, fundamentalmente, de 03 (três) elementos; *i)Materialidade*, entendida como um conjunto de atos ou de processos unificados, *ii)Finalidade*, entendida como busca da realização de objetivos definidos nessa atuação e que, igualmente, colmatem os desígnios do Constituinte e ainda iii) a Manifestação da possibilidade de seleção das *prioridades do poder público* naquele momento.

Igualmente deve-se sublinhar que a formatação plural das políticas públicas se dá num ambiente de *democracia e informação*, entendidas como conceitos complementares entre si, pois só é possível a formação da consciência coletiva que permita chegar a escolha de qual caminho deve ser adotado para a concretização das promessas constitucionais – no

⁸ **BUCCI,** Maria Paula Dallari. *Direito administrativo e políticas públicas.* 2ª tiragem. São Paulo: Saraiva, 2006 p 39.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

âmbito de um sistema dotado do pluralismo de opiniões, ideias e distintas visões sobre os mesmos fatos.

Gizo que a *segurança* é espécie de direito fundamental, este entendido como posição jurídica concernentes às pessoas (naturais ou jurídicas, consideradas na perspectiva individual ou transindividual) que, foram, expressa ou implicitamente, integradas à Constituição da República e retiradas, assim, da esfera de disponibilidade dos poderes constituídos.

Nesse particular deve-se lembrar que dentre um sem número de direitos fundamentais situa-se o direito a segurança está umbilicalmente atrelado à proteção da integridade física (corporal e psicológica) do ser humano, estando essa esfera da vida da pessoa humana dotada de fundamentalidade indiscutível.

Essa compreensão sobre a <u>equiprimordialidade</u> e <u>cooriginalidade</u>, e a verdadeira origem comum, mútua, simbiótica, de retroaliamentação e complementação que há entre debate público inerente a construção das políticas públicas, democracia, informação ocorre no âmbito do <u>procedimentalismo discursivo</u>, primorosamente exposto na obra do brilhante *Jurgen Habermas*⁹ em sua *Teoria da Ação Comunicativa*.

Acrescente-se que tanto a formulação quanto a concretização e execução dessas políticas públicas se dá em meio a intricada relação entre o Executivo e o Legislativo ocorre via dos *diálogos institucionais*¹⁰ entre ambos e não por meios belicosos, já que a todo tempo formam-se rodadas de deliberação entre um e outro poder onde não há hierarquia, vencedores, vencidos e tampouco a palavra final sobre determinada questão.

Assim, os diálogos entre Executivo e Legislativo são parametrizados em 1º(primeiro) lugar pelos <u>objetivos constitucionais</u>, entendidos como um verdadeiro estado ideal de coisas a ser alcançado pela atuação de todos os poderes da República, valendo lembrar que a enumeração dessas missões constitucionais é feita de modo exemplificativo no art.3 da CF.

Igualmente, os diálogos institucionais entre Executivo e Legislativo também se orientam pelos <u>Princípios Constitucionais</u>, que funcionam como *núcleo básico* legitimador de todas as disposições constitucionais e legislativas por nós conhecidas.

E dentre os Princípios Constitucionais que inspiram as políticas públicas estão os Princípios da Dignidade da Pessoa Humana, Publicidade e Eficiência Administrativas.

⁹ A Teoria da Ação Comunicativa vem bem exposta e desenvolvida na seguinte obra: **Habermas**, Jürgen. *Facticidad y validez*. Madrid: Trotta, 1998.

¹⁰ A doutrina dos diálogos institucionais possui como referência bibliográfica no Brasil as seguintes obras:

[.] **MENDES**, Conrado Hubner. *Direitos fundamentais, separação de poderes e deliberação*. São Paulo: Saraiva, 2011;

[.]BRANDÃO, Rodrigo. Supremacia Judicial versus Diálogos Constitucionais: a quem cabe a última palavra sobre o sentido da Constituição? Rio de Janeiro: Lumen Iuris, 2012, p. 89/117.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

A dignidade, em uma leitura muito breve, é entendida como a constatação de que a pessoa humana é **fim em si mesma**, dotada de valor e proteção tão somente por sua condição de ser humano.

Essa 1ª (primeira) percepção da dignidade assenta-se, então, na **regra do reconhecimento** de que todos os seres humanos são merecedores de igual respeito e proteção, sem distinções de qualquer natureza.

Na leitura dessa primeira linha de entendimento da dignidade tem-se que cada um só detém as posições jurídicas ativas que aceita para os outros.

Logo, cada um é sujeito de direito na mesma medida em que reconhece o outro como sujeito de direito porque nessa leitura a dignidade repousa na exigência de respeito à dignidade do outro como condição da dignidade própria.

A dignidade garante, então, que a pessoa humana não funcione como meio para alcançar fins a ela estranhos, conforme lições de *Immanuel Kant*¹¹, estando o ser humano alocado como o *Epicentro* da **ordem jurídica**.

A dignidade humana pauta-se, então, tanto numa perspectiva Ontológica (Kantiana), decorrente da própria condição de ser humano, quanto num viés Relacional/Comunicativo e que só assume relevo num contexto de intersubjetividade de relações humanas.

Essa percepção da dignidade se extrai da obra de *Hannah Harendt*¹².

Aliás, as normas constitucionais de competência comum operam verdadeira listagem de *obrigações e deveres <u>indeclináveis</u>* por parte do Estado no tocante a <u>intenções</u> do constituinte que devem ser cumpridas de maneira progressiva e reunidas em conjunto de normas *não uniformes*.

Concluo, então, no sentido de haver competência do Município para legislar sobre a matéria.

Não se perca de vista, também, que a segurança pública é um direito humano.

Abordar-se-á, agora, a interrelação dos direitos fundamentais com as políticas públicas que concretizem a segurança.

O direito à segurança deve se efetivar mediante atuação de formas específicas (dimensão individual) e ainda por meio amplas políticas públicas que visem à redução dos riscos sociais e comportamentais próprios do convívio em sociedade e que decorrem, também, da atuação do Estado nessa área (dimensão coletiva).

¹¹ **KANT,** Immanuel. *Crítica da Razão pura.* Tradução de Valério Rohden. São Paulo: Editora Nova Cultural, 1999.

¹² **ARENDT**, Hannah. *A condição humana*. Tradução de Roberto Raposo. Forense universitária: Rio de Janeiro, 2010.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Não posso deixar de rememorar que a Constituição Federal prevê princípios informadores e regras de competência no tocante à proteção da segurança pública, destacando, desde logo, no preâmbulo, a necessidade de o Estado Democrático assegurar o bem-estar da sociedade.

E sendo a segurança pessoal e pública um direito fundamental e um dever do Estado sublinhe-se que a Constituição outorgou a todos os entes federados a competência comum, compreendida nela a adoção de quaisquer medidas que se mostrem necessárias para salvar vidas e garantir a higidez das pessoas e a incolumidade pública e privada e, ainda, a ordem social consoante as previsões dos arts. 6, 23, 29, 30 VII todos da CF.

Além disso, o art. 144 da CF também inclui os Municípios na proteção da segurança pública tanto por força de suas ações quanto porque atribuiu as comunas municipais a possibilidade de instalarem suas Guardas Municipais.

Logo, tratando-se de competência comum, fala-se em relações de cooperação , sendo que os entes federativos agem em igualdade de atribuições quando, então, se enxerga a autonomia de uns em relação aos outros.

Aliás, as normas constitucionais de competência comum operam verdadeira listagem de *obrigações e deveres <u>indeclináveis</u>* por parte do Estado no tocante a <u>intenções</u> do constituinte que devem ser cumpridas de maneira progressiva e reunidas em conjunto de normas *não uniformes*.

Concluo, então, no sentido de haver competência do Município para legislar sobre a matéria. Não se perca de vista, também, que a segurança pública é um *direito humano*.

A última premissa dogmática necessária a compreensão da matéria estudada liga-se ao conceito de interpretação literal que, segundo a doutrina de Ricardo ¹³ pode ser compreendida em 03 (três) possíveis acepções.

Em um primeiro sentido, por "interpretação literal" se pode entender uma *interpretação* prima facie que se **contrapõe** obviamente à interpretação de um "**todo-considerado**".

A interpretação prima facie, aliás, é fruto de uma **compreensão irreflexiva** do **significado**: de intuição linguística que depende das competências linguísticas e das expectativas do intérprete.

Lembro que a interpretação do todo considerado é **fruto da problematização** do significado prima facie e de uma consequente ulterior reflexão.

¹³ **GUASTINI**, Riccardo. Interpretar y argumentar Trad. Silvina Álvarez Medina. Madrid: CEPC – Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2014. p. 109/110.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Em um 2º(segundo) sentido, por "interpretação literal" pode se entender uma interpretação não contextual ou a-contextual e que não se distingue ontologicamente da interpretação "objetiva".

Assim entendida, a interpretação literal se contrapõe à interpretação contextual compreendida como aquela que aduz elementos extratextuais, como trabalhos preparatórios e estudos sobre o tema.

Por fim, e na 3ª (terceira) acepção proposta pelo citado autor, tem-se que interpretação literal é aquela que se propõe como não corretiva.

Nessa hipótese, literal é interpretação que não amplia e nem diminui o significado básico, elementar e objetivo do texto e que se dá quando se analisa o texto interpretado sem glosa, paráfrases ou qualquer tipo de reformulação de seu alcance e conteúdo.

Analisadas, então, todas as premissas dogmáticas e convencionais necessárias ao estudo do projeto de lei, passa-se ao estudo do processo legislativo que antecede a abordagem de seu conteúdo.

III. DO PROCESSO LEGISLATIVO

Início esse tópico lembrando que o devido processo legislativo é uma derivação, um corolário e assim uma verdadeira faceta, da Cláusula Constitucional do devido processo legal cujas origens remontam a Magna Carta Inglesa, pelos idos de 1215.

A rigor, o devido processo legislativo é uma garantia, do parlamentar e do cidadão inscrita na cláusula do substantive due process of law (art. 5°, LIV, da CF/88), porque envolve a correta e regular elaboração das leis.

Sublinhe-se que existe um verdadeiro Direito Fundamental ao *Devido Processo* Legislativo e que pode ser sintetizado no direito que têm todos os cidadãos de não sofrer interferências, na sua esfera privada de interesses, senão mediante normas jurídicas produzidas em conformidade com o procedimento constitucional e convencionalmente determinados.

O direito ao devido processo legislativo é, então, um exemplo de direito fundamental de titularidade difusa, não constituindo um direito subjetivo de um ou outro parlamentar, ao menos no que se refere à regularidade do processo de produção das leis. Tal direito, ao contrário, funciona simultaneamente como um direito de defesa e como um direito à organização e ao procedimento.

Nessa linha, e na medida que o devido processo legislativo constitui-se numa cláusula constitucional tem-se que o processo legislativo - enquanto modo de realizar a produção de normas jurídicas - pode ser entendido como o conjunto de atos necessários a produção de uma norma jurídica em sentido amplo.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Apenas para que não paire dúvida, para fins de conceituação de como é formado o ordenamento jurídico, adota-se aqui a premissa de <u>Valério Mazzuoli¹⁴</u>, sintetizada na ideia de que normas que não sejam formal ou materialmente constitucionais podem ocupar na hierarquia normativa - entendida como a *pirâmide de Kelsen*¹⁵ - a posição supralegal (situadas em nível inferior a da Constituição mas acima da lei).

E em nível inferior as normas supralegais encontram-se as Leis em sentido estrito (cuja tramitação se dá entre Executivo e Legislativo segundo o procedimento para elas previsto) que, por sua vez, tem em outro degrau inferior as normas infralegais.

Lembre-se que obrigatoriedade de legislar dada matéria sob o formato de lei complementar decorre de *juízo de ponderação específico* realizado pelo texto constitucional derivado do *sopesamento* entre o princípio *democrático*, de um lado, e a *previsibilidade* e *confiabilidade* necessárias à adequada normatização de questões de especial relevância econômica, social ou política já que em dadas circunstâncias há a necessidade de se <u>mitigar a influência das maiorias</u> parlamentares circunstanciais no processo legislativo referente a determinadas matérias.

Entretanto, e quando ausente expressa menção constitucional nesse sentido, não cabe ao legislador submeter outras matérias a votação por meio desse instituto jurídico, exatamente porque ampliação da reserva de lei complementar *restringe indevidamente* o *arranjo democrático-representativo* desenhado pela Constituição Federal.

Dito isso, tem-se que a matéria em análise NÃO encontra-se sujeita a *reserva de lei complementar*, o que se afirma por 02 (dois) fundamentos jurídicos distintos.

Para chegar a tal constatação, lembro que a partir da interpretação do art.47 da CF extrai-se a existência de 2(duas) espécies de quórum: o de instalação e o de deliberação.

Veja-se, ademais, que **quórum** não se confunde com **maioria** porque enquanto o primeiro tem o significado ligado a exigência de que haja a presença mínima de parlamentares para a sessão ter início e poder deliberar eficazmente, o sentido atribuído a maioria liga-se a QUANTIDADE de votos proferidos, atendido o quórum exigido para a sessão.

A Constituição Federal fornece exemplos de espécies de **quórum qualificado** em função da maioria sendo que, a luz dos exemplos por ela fornecidos, a maioria qualificada é gênero que compreende <u>3</u>(três) espécies, notadamente; i) maioria absoluta, ii)maioria por 2/3(dois terços) e iii)maioria por 3/5(três quintos).

¹⁴ A Construção do conceito de normas supralegais consta da seguinte obra: **MAZZUOLI**, Valério de Oliveira. *O controle jurisdicional da convencionalidade das leis*. 2. ed. rev., atual. e ampl. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2011.

A explicação sobre a hierarquia entre as normas jurídicas e a "pirâmide de Kelsen" consta da seguinte obra: **DE MORAES**, Guilherme Braga Peña. *Direito constitucional: teoria da constituição*. Editora Lumen Juris, 2003.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Assim, nos artigos 97, 60 e 51 da CF encontra-se o seguinte exemplo: maioria absoluta para declaração de inconstitucionalidade de lei ou ato normativo do poder público.

Já a Emenda Constitucional necessita do voto de 3/5(três quintos) de cada Casa Legislativa para ser aprovada sendo, ainda, necessários os votos de 2/3(dois terços) dos parlamentares para que haja autorização para a instauração de processo contra o Presidente e o Vice-Presidente da República e os Ministros de Estado.

E se o quórum de aprovação das Leis Ordinárias exige maioria simples de votos (embora deva haver maioria absoluta dos membros do Parlamento para o início da sessão), a aprovação das Leis Complementares torna necessária a existência de maioria qualificada em sua modalidade absoluta(artigo 69 da Constituição Federal).

Outrossim, como regra geral, tratando-se de lei ordinária, o quórum para a instalação da sessão será o da maioria absoluta, enquanto o quórum para a sua aprovação será o de maioria simples ou relativa.

Pondero, também, que a Lei Complementar tem sua incidência caracterizada por 02(duas) distintas situações jurídicas.

A 1ª(primeira) delas, de viés FORMAL, já se expôs e se refere ao quórum necessário a sua aprovação.

Todavia, a 2ª(segunda) situação que a caracteriza liga-se as matérias que a ela o Constituinte sujeitou.

Vale dizer: Quando se estiver diante de qualquer das 2(duas) situações – Quórum de maioria ABSOLUTA ou em face das MATÉRIAS explicitamente discriminadas pelo Constituinte - a natureza do ato normativo que deverá reger tais situações amoldar-se-á a Lei Complementar.

Feitas tais constatações, devo lembrar que nenhum dos capítulos da proposição legislativa estudada cuida de matérias cuja imposição por parte do Constituinte e pelo art.59 da Lei Orgânica do Município como afetas a Lei Complementar.

Desse modo, conclui-se <u>essa parte</u> da análise agora formulada, entendendo-se que a matéria em questão deve ser analisada e votada sob o rito procedimental das Leis Ordinárias, nos termos do art.163 inciso I da CF, sendo que nos termos do Regimento Interno da Câmara Municipal de São Roque (Resolução nº 13/1991) sua aprovação deve se dar em turno

ÚNICO de votação com o quórum para aprovação de maioria simples.

Quanto a iniciativa, tem-se que inexiste vício em 1º(primeiro) lugar, o que se afirma com lastro em fundamentos diversos.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Pondere-se ainda, que as regras de iniciativa reservada para a deflagração do processo legislativo constituem uma **projeção específica** do princípio da separação dos Poderes, e por isso de observância obrigatória por todos os atores políticos.

Consigne-se, também, que as regras de iniciativa reservada estão entre as disposições que mais singularizam a identidade institucional da Federação brasileira, exatamente porque demarcam e delimitam, de forma incisiva, o terreno de competências privativas assinaladas a cada uma das instância políticas do país

Aliás, o fundamento mais claro dessa disposição cinge-se aos arts. 25 da Constituição Federal e art. 11 de seu ADCT.

Apenas para aprofundar mais a análise aqui formulada, deve-se rememorar que o ponto fundamental das regras sobre a reserva de iniciativa está em *resguardar a seu titular* a decisão de propor *direito novo* em matéria confiada a sua *especial atenção*, ou a seu interesse preponderante.

E se as regras de reserva de iniciativa importam em uma projeção específica da Separação de Poderes onde resguarda-se a seu titular a prerrogativa de optar pelo MOMENTO em que o debate legislativo deve se iniciar, pode-se inferir que por identidade de fundamentos a iniciativa das normas jurídicas que MODIFIQUEM as leis de iniciativa reservada também cabem privativamente ao Chefe desse Poder.

Diz-se pois que compete APENAS e tão somente ao Executivo deliberar, *por direito próprio*, quanto ao melhor momento para iniciar o debate legislativo sobre as matérias cuja iniciativa privativa lhe compete.

Todavia, e porque o presente projeto é afeto a implementação de POLÍTICAS PÚBLICAS, tem-se que inexiste tal reserva de iniciativa.

Isso porque CASO fosse de iniciativa do Parlamento a escolha política por criar tal modo de cumprir as disposições constitucionais, o projeto também NÃO sofreria desse vício porque longe de produzir uma indevida intromissão do Legislativo na Reserva de Administração¹⁶ garantida pela CF ao Executivo, o projeto de lei apenas amplia os espaços de proteção ao cidadão no âmbito da municipalidade.

Ademais, o conteúdo da minuta aqui aferida em nada modifica posições jurídicas próprias (ou típicas) desse poder porque o Executivo não detém a primazia na promoção da segurança pública e igualmente no modo de criar o acesso a utilidades materiais que densifiquem (e assim aumentem) o âmbito de proteção dos cidadãos e dos nobres servidores que abrilhantam e dignificam a atuação dessa renomada instituição.

A Reserva de Administração é tratada como Princípio Constitucional e sua formulação acadêmica consta da seguinte obra: **BINENBOJM,; CYRINO, A. R.** . Legalidade e reserva de Administração: um estudo de caso no direito urbanístico. Revista de Direito Administrativo Contemporâneo , v. 4, p. 13-26, 2014.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 **CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | **E-mail:** <u>camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br</u> São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

O que se observa, então, no presente projeto é que a política pública implementada cuida da proteção de direitos e interesses <u>não exclusivos</u> (ou privativos) do Executivo porque tem-se, em última análise, proposição legislativa que consiste em mera explicitação do dever maior de cuidado junto a toda população.

Acrescento que em se tratando de direito municipal é igualmente relevante a observância das normas previstas na Constituição Estadual uma vez que, em caso de eventual controle de constitucionalidade, o parâmetro para a análise da conformidade vertical se dará em relação ao disposto na Constituição Paulista, conforme prevê o artigo 125, § 2°, da Constituição Federal.

Pontuo que o art. 24, § 2°, da Constituição Estadual assim dispõe:

- Artigo 24 A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Assembleia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Procurador-Geral de Justiça e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.
- § 2° Compete, exclusivamente, ao Governador do Estado a iniciativa das leis que disponham sobre:
- 1 criação e extinção de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica, bem como a fixação da respectiva remuneração;
- 2 criação das Secretarias de Estado;
- 3 organização da Procuradoria Geral do Estado e da Defensoria Pública do Estado, observadas as normas gerais da União;
- 4 servidores públicos do Estado, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria de civis, reforma e transferência de militares para a inatividade;
- 5 fixação ou alteração do efetivo da Policia Militar;
- 6 criação, alteração ou supressão de cartórios notariais e de registros públicos.

Sublinho que a matéria em tela não encontra-se em nenhum âmbito de domínio exclusivo ou de iniciativa própria do Chefe do Executivo.

Consigno que não altera essa conclusão o fato do projeto trazer algum acréscimo de despesa para a Municipalidade.

É que não é cabível a interpretação ampliativa das hipóteses de iniciativa privativa do Executivo quanto a criação de leis, exatamente porque tal posição ativa do Executivo cuida da limitação da atividade parlamentar.

E em se tratando de verdadeira derivação da Cláusula Constitucional sobre o espaço de atuação de cada poder, tem-se que sua fixação compete exclusivo ao Poder Constituinte de

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

sorte que não pode haver a ampliação do sentido da MESMA norma sobre a iniciativa privativa do Executivo para outro caso cuja privatividade não esteja prevista a

espécie.

Observo então, e em linha de conclusão, que o dispositivo constitucional concernente as regras de iniciativa reservada deve ser objeto de interpretação literal.

Pontuo que conquanto se possa debater o tema, a compreensão aqui exposta encontra abrigo no entendimento do STF firmado no **ARE 878911** que cuidava de proposta legislativa que obrigou o Executivo a instalar Câmeras nas Escolas Municipais.

No mesmo sentido cabe citar entendimento firmado em sede da ADI 3394.

Mas ainda que não houvesse o entendimento do STF sobre o tema também NÃO haveria vício de iniciativa por um ÚLTIMO fundamento.

Com efeito, o Poder Judiciário determinou que TODAS as Polícias Militares adquirissem câmeras que deveriam ser acopladas aos uniformes dos Policiais, consoante se extrai da leitura e inteligência do HC 598.886 - SC (2020/0179682-3).

Nesse brilhante precedente o Ministro *Rogério Schietti Cruz* adotou posição acolhida pela 6^a(Sexta) Turma do Superior Tribunal de Justiça que, por força da coatividade, imperatividade e substitutividade que grava e caracteriza a jurisdição, tornou-se obrigatória para os órgãos de segurança pública.

Pontue-se que o Judiciário FIXOU, então, uma OBRIGAÇÃO a ser cumprida por TODOS aqueles setores PÚBLICOS que exercem atividade de policiamento ostensivo enquadrando-se nessa acepção o conjunto de atividades públicas destinadas a fiscalizar e, se for o caso, coibir comportamentos que possam ser penalmente relevantes, ainda que em potencial.

Em acréscimo, vê-se pois que a *ratio decidendi* deste julgado destina-se a viabilizar a ampliação do controle público sobre todos aqueles que de alguma forma tenham o poder de escrutinar posturas e condutas e que, nesse atuar, possam ter o múnus de entender que tal conduta configura-se como ilícito penal.

Ou seja: A norma jurídica individual e concreta construída pelo STJ não se destina apenas e tão somente as Policiais Militares exatamente porque OUTROS órgãos públicos - e que atuem como *longa manus* do poder estatal - também exercem a atribuição que ORDINARIAMENTE é desempenhada pelas Polícias Militares.

Tal constatação é relevante porque a extensão, alcance e conteúdo dessa norma de observância obrigatória fixada pelo STJ não se extrai a partir, apenas e tão somente, pela leitura dos sujeitos que figuraram como partes no processo porque, ao fim e ao cabo, o atingimento dos comandos e finalidades impostos nesse julgamento só se perfectibilizará quando se avaliar QUEM pode ter de atuar em atividade de policiamento extensivo.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Logo, a regra universalizável fixada pelo STJ constitui exemplo de limitação judicial a discricionariedade do Executivo na densificação das políticas públicas de sorte que a proposição legislativa aqui engendrada apenas dá cumprimento aos comandos insculpidos pelo STJ nesse julgamento.

Portanto, não se enxerga do projeto apresentado qualquer vício de iniciativa.

Seguindo, passa-se agora ao estudo da constitucionalidade, convencionalidade e legalidade da proposta legislativa.

IV. DO PROJETO DE LEI

Com efeito, o presente projeto busca, finalísticamente, garantir que maior proteção a população por meio da alocação de câmeras nos uniformes dos Guardas Municipais, em típica formulação de política pública de segurança.

Acrescento, então, e seguindo as lições de *Oliver Wendel Holmes Júnior*¹⁷, que no debate sobre a formação de políticas públicas, as ideias e pensamentos *devem circular livremente* no espaço público para que sejam continuamente aprimorados e confrontados em direção à verdade porque a crítica revela-se essencial ao aperfeiçoamento das instituições públicas.

E em assim fazendo, permitir-se-á o confronto entre as mais distintas ideias e visões sobre o modo como deve se dar a proteção a população submetida a atuação da Guarda Municipal.

Nessa toada, e respeitadas as eventuais opiniões em contrário, o projeto de lei aqui examinado apenas densifica 02 (dois) fundamentos do sistema democrático, notadamente, a dignidade da pessoa humana e a isonomia em sentido material.

Lembro que a minuta em estudo não cria obrigações positivas concretas, ou tarefas que já não deviam ser cumpridas pelo Executivo, posto que a própria Constituição da República e as leis em vigor já impõe ao Alcaíde os deveres de proteger a população e a própria Guarda Municipal, tanto por meio da criação de normas jurídica quanto pela execução dessas.

Importante mencionar que a minuta aqui proposta pauta-se na principiologia extraída de diversas normas pátrias de proteção a pessoa humana (no que se incluem tanto os cidadãos sujeitos a atividade da Guarda Municipal QUANTO aos honrados servidores que desempenham tal tarefa) densificando a dignidade humana e a Eficiência Administrativa por meio de política pública.

¹⁷ O douto juiz da Suprema Corte dos EUA *Oliver Holmes Junior,* no julgamento do célebre caso Abrams v. United States, defendeu que o melhor mecanismo de avaliação sobre a força de uma ideia é a sua aceitação através do livre *debate público*.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

O propósito da minuta é meritório e justificável sendo que a atuação da guarda pode ensejar (como por vezes enseja) a localização e identificação de materialidades que tenham relevância penal, a exemplo da abordagem da Guarda que pode resultar na prisão em flagrante de pessoas ou ainda na identificação de pessoas que possam ter praticado atos ilícitos.

Pontuo que a identificação de pessoas constitui ato pelo qual uma pessoa admite e afirma como certa a identidade de outra ou a qualidade de uma coisa correspondendo, assim, a um juízo psicológico de identidade estabelecido por alguém, mediante método comparativo entre uma percepção presente e outra ocorrida ou vivida no passado.

A utilização desses equipamentos pode, inclusive, *garantir a sindicabilidade* do ato de abordagem, permitindo-se que tal atuação da Guarda Municipal possa tanto ser contrastada e questionada pelas partes, quanto ter sua validade controlada a posteriori por um terceiro imparcial (Poder Judiciário), o que se inviabiliza quando a medida tem por base apenas aspectos subjetivos, intangíveis e não demonstráveis.

A instalação das referidas Câmeras permite, assim, aferir se aqueles que venham a ser abordados e eventualmente flagranciados pela GCM estavam, ou não, na **posse de corpo de delito.**

Some-se a isso que a adoção da política pública aqui proposta permite a ampliação do debate público continuo e inacabado sobre a melhor forma da GCM atuar tanto na proteção do patrimônio público quanto na manutenção da estabilidade da ordem social.

Acrescento, aliás, que tal expediente se insere num conjunto mais amplo de atos públicos que contam com a participação da Municipalidade destinados a essa mesma finalidade, a exemplo da possibilidade dos GCMS portarem armas e fogo e ainda realização dos fóruns de segurança do CONSEG.

Observo, pois, que a matéria proposta no presente projeto de lei traz em seu conteúdo um típico tema que afeta, diretamente, direitos humanos inerentes a proteção da esfera jurídica de toda a comunidade política.

Deixo expresso, por fim, que as Câmeras de Segurança a serem implantadas aumentam a Eficiência administrativa que já se observa que a atuação da digna Guarda Civil Municipal pode produzir possíveis reflexos e efeitos - penais, civis e administrativos sendo que as filmagens podem se constituir em valiosas evidências passíveis de viabilizar a solução de controvérsias e a apuração de crimes e ilícitos não penais.

Lembro que o projeto de lei agora examinado viabiliza o aumento do debate público sobre a atuação da GCM já que a partir da vigência da presente Lei o Legislativo passará a participar, contribuir, debater e a forma como tem acontecido o desempenho da missão institucional dessa honrada instituição.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

O que se vê, então, é que tal proposta legislativa tornará o Legislativo um verdadeiro ator ativo nesse processo de construção conjunta e contínua da segurança pública e patrimonial no seio desta edilidade.

Tal ponderação é relevante já que quanto mais participantes vierem a ser envolvidos nesse diálogo público, maiores são as chances de que as decisões públicas relevantes sobre esse tema venham a melhor satisfazer as necessidades públicas que legitimam a existência, desenvolvimento e modo de agir dessa instituição.

A minuta de lei aqui em análise insere-se ebntão no âmbito da **atuação da Administração Pública** em sentido amplo (a partir dos princípios determinados no art. 37, caput, e artigos seguintes da CF/88).

Não se perca de vista, também, que a filmagem da atuação da GCM viabilizará ainda a obtenção de informações armazenadas por órgãos e entidades do poder público que, como consabido, é um *direito humano*, protegido pelo artigo 13 da Convenção Americana sobre Direitos Humanos (Pacto de São José da Costa Rica).

Igualmente deve-se sublinhar que *democracia e informação* são conceitos complementares entre si, pois só é possível a formação da consciência coletiva – fonte primária do poder na comunidade política – no âmbito de um sistema dotado do pluralismo de opiniões, ideias e distintas visões sobre os mesmos fatos.

Firmados tais apontamentos, deve-se acrescentar por último que as informações e documentos tratadas no projeto de Lei – e que vierem a ser colhidos pelos GCMs – não devem ser objeto de divulgação FORA das hipóteses fixadas pela Lei de Acesso á Informação e que, igualmente, informações que se revelem sigilosas, ou que traduzam segredos de Estado devem ter seu processamento firmado por Lei.

Igualmente, o trânsito das informações colhidas nessas filmagens deve ainda observar as regras e exceções insculpidas pela LGPD.

Abro um último **parênteses** para fazer constar que o direito fundamental a proteção dos dados pessoais já fora reconhecido pela Corte Constitucional Alemã no julgamento da Lei do Censo de 1983¹⁸ tendo sido, entre nós, entronizado pela Emenda Constitucional 115/2022.

Não custa lembrar também que no bojo da ADI 6387 o STF já havia reconhecido o acolhimento e a proteção a esse direito por parte da CF.

A história constitucional comparada do direito fundamental a proteção aos dados pessoais consta da seguinte obra: **MENDES**, Laura Schertel. *Privacidade, proteção de dados e defesa do consumidor: Linhas gerais de um novo direito fundamental*, p. 176. São Paulo: Saraiva, 2014.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Dessa feita, deve-se fazer constar que a norma aqui construída pelo Parlamento direciona-se a toda, tratando-se em verdade de relevante avanço legislativo pois o Legislador

republicano e institucional sobre o tema.

V. DAS <u>CONCLUSÕES</u>

Municipal não está agindo em caráter heterodoxo mas sim atento a evolução do debate

Do exposto, e em homenagem a cláusula constitucional do devido processo legal (da qual o processo legislativo constitui mera derivação), opino para que o presente projeto de lei siga a tramitação inerente ao rito próprio das *Leis Ordinárias* porque a matéria nele versada não encontra-se sujeita entre aquelas em que o Constituinte exigiu a adoção de Lei Complementar.

Friso que, nos termos do Regimento Interno da Câmara Municipal de São Roque (Resolução nº 13/1991) em seus artigos 53 §1 e 240, a aprovação deve se dar em **turno único** de votação com o quórum para aprovação de *maioria simples*.

Saliento que <u>inexiste reserva de iniciativa</u> no conteúdo da proposta apresentada, já que as regras jurídicas a serem implementadas pela minuta escrutinada não encontram-se inserida nas matérias contidas no art.61 §1° da CF, evidenciando-se assim que a minuta apresentada (e aquilo que dela consta) não revela qualquer espaço de poder próprio do Executivo que lhe outorgue a faculdade jurídica de deliberar sobre o melhor momento para iniciar o debate legislativo.

Faço constar que não altera essa conclusão o fato do projeto trazer algum acréscimo de despesa para a Municipalidade porque não é cabível a interpretação ampliativa das hipóteses de iniciativa privativa do Executivo quanto a criação de leis, já que as regras de iniciativa privativa quanto a apresentação de projetos de lei cuida da limitação da atividade parlamentar.

E em se tratando de verdadeira derivação da Cláusula Constitucional sobre o espaço de atuação de cada poder, tem-se que sua fixação compete exclusivo ao Poder Constituinte de sorte que não pode haver a ampliação do sentido da MESMA norma sobre a iniciativa privativa do Executivo para outro caso cuja privatividade não esteja prevista a espécie.

Pontuo que conquanto se possa debater o tema, a compreensão aqui exposta encontra abrigo no entendimento do STF firmado no **ARE 878911** que cuidava de proposta legislativa que obrigou o Executivo a instalar Câmeras nas Escolas Municipais.

No mesmo sentido cabe citar entendimento firmado em sede da ADI 3394.

Mas ainda que não houvesse o entendimento do STF sobre o tema também NÃO haveria vício de iniciativa por um ÚLTIMO fundamento extraído da leitura e inteligência do HC 598.886 - SC (2020/0179682-3).

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

70 FL So,

É que a **norma jurídica individual e concreta** construída pelo STJ nesse precedente vinculante não se destina apenas e tão somente as Policiais Militares exatamente porque OUTROS órgãos públicos - e que atuem como *longa manus* do Estado - também exercem a atribuição que ORDINARIAMENTE é desempenhada pelas Polícias Militares estando a atuação da GCM nesse particular prevista no art.144 da CF.

Não enxergo, assim, que a proposição analisada esteja contida nas situações explicitadas no art.61 §1º da CF.

Quanto ao <u>conteúdo material</u> da proposta, opino por sua adequação aos ditames da Constituição da República e a legislação em vigor, porque a minuta proposta densifica 02 a dignidade da pessoa humana tomada tanto em sua acepção Kantiana de que o valor do ser humano é ínsito a própria condição humana quanto pela regra do reconhecimento, quando se enxerga que cada um só é entendido como sujeito de direito, e assim só detém as posições jurídicas ativas que aceita para os outros.

Faço constar que a minuta exposta concretiza tanto a dignificação – e o reconhecimento de um sem números direitos que decorrem da condição de pessoa humana – tanto dos cidadãos (enquanto destinatários das políticas públicas de segurança) quanto dos servidores públicos que compõe o quadro da Guarda Civil Municipal.

Igualmente, a proposta analisada densifica TANTO o Princípio da Publicidade Administrativa QUANTO o Princípio da Eficiência porque viabiliza um maior e melhor controle social sobre o MODO como a honrada Guarda Municipal (e seus membros) desempenham seu mister.

É que a proposição agora estudada viabiliza tanto a possibilidade do cidadão e do Legislativo terem acesso a informação que se obterá pela análise dos vídeos que espelharão a FORMA pela qual a GCM atua permitindo, igualmente, a produção de elementos e subsídios para que existam elementos de debate e aprimoramento de TODOS os atores envolvidos na construção das políticas públicas de segurança.

A proposição aqui estudada, igualmente, permitirá a formalização e produção de elementos de prova passíveis de utilização em processos judiciais e administrativos, contribuindo para o aprimoramento de todo o sistema de justiça e também da Administração Municipal.

Afere-se, então, uma justificação racional (socialmente aceita capaz de ser objetivamente replicada) para a formalização da política pública aqui instituída.

Entendo, por fim, que o presente expediente ser encaminhado para a *Comissão de Constituição, Justiça e Redação,* o que faço a partir da leitura do Regimento Interno da Câmara Municipal de São Roque (Resolução nº 13/1991) não enxergo o interesse de OUTRA Comissão na análise do presente projeto.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Sugiro, como última proposição, seja comunicada a 6ª Turma do STJ (em especial o Gabinete do Ministro Rogério Schietti Cruz) sobre a brilhante iniciativa que redundou na minuta do projeto aqui analisado.

A sugestão aqui proposta se funda no reconhecimento de que a Ratio Decidendi firmada por tal órgão jurisdicional teve papel fundamental na percepção do Legislador de que a utilização de Câmeras por órgãos de segurança é fundamental para a melhoria na atuação dos órgãos estatais que desempenham atividades de segurança pública.

Consigno, por último, que tudo o que foi acima exposto reflete aquilo que me parece ser, s.m.j.

São Roque, 10/06/2022.

Gabriel Nascimento Lins de Oliveira

Procurador Legislativo da Câmara Municipal de São Roque Matrícula 392 OAB/SP 333.261

Referências bibliográficas:

- .ARENDT, Hannah. A condição humana. Tradução de Roberto Raposo. Forense universitária: Rio de Janeiro, 2010.
- . ARISTÓTELES, Ética à Nicômacos. Brasilia: Editora UnB, 2011.
- .BARROSO, Luís Roberto. A razão sem voto: o Supremo Tribunal Federal e o governo da maioria. Revista Brasileira de Políticas Públicas. Brasília, v. 5, número especial, p.23-50, 2015.
- .BINENBOJM, ; CYRINO, A. R. . Legalidade e reserva de Administração: um estudo de caso no direito urbanístico. Revista de Direito Administrativo Contemporâneo, v. 4, p. 13-26, 2014.
- . **BUCCI**, Maria Paula Dallari. *Direito administrativo e políticas públicas*. 2ª tiragem. São Paulo: Saraiva, 2006.
- . BRANDÃO, Rodrigo. Supremacia Judicial versus Diálogos Constitucionais: a quem cabe a última palavra sobre o sentido da Constituição? Rio de Janeiro: Lumen Iuris, 2012.
- . GUASTINI, Riccardo. Interpretar y argumentar Trad. Silvina Álvarez Medina. Madrid: CEPC Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2014.
- .Habermas, Jürgen. Facticidad y validez. Madrid: Trotta, 1998.
- .LASSALE, Ferdinand. Qué es uma constitución? Trad. W. Roces. Buenos Aires: Siglo Veinte, 1946.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

.LOCKE, John. *Segundo Tratado sobre o Governo Civil.* Trad. Alex Marins, São Paulo: Martin Claret, 2003.

- **.MAZZUOLI**, Valério de Oliveira. *O controle jurisdicional da convencionalidade das leis.* 2. ed. rev., atual. e ampl. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2011.
- .MENDES, Conrado Hubner. Direitos fundamentais, separação de poderes e deliberação. São Paulo: Saraiva, 2011.
- .MONTESQUIEU, C.S. O Espírito das Leis. 3.ed. Trad. Cristina Murachco. São Paulo: Martins Fontes, 2005.
- .MORAES, Guilherme Braga Peña de. *Direito constitucional: teoria da constituição*. Editora Lumen Juris, 2003.
- **.SARLET**, Ingo Wolfgang. *Dignidade da Pessoa Humana e Direitos Fundamentais na Constituição Federal de 1988.* 2001.
- .SOUZA, Celina. "Políticas Públicas: Questões Temáticas e de Pesquisa", Caderno CRH 39.
- **.KANT,** Immanuel. *Crítica da Razão pura.* Tradução de Valério Rohden. São Paulo: Editora Nova Cultural, 1999.



FL 26

São Roque — Terra do Vinho e Bonita por Natureza

MENSAGEM ANEXA AO PROJETO DE LEI N.º 073/2022, de 23 de junho de 2022

Excelentíssimo Senhor Presidente.

Antes de adentrar às exposições desta Mensagem, este Prefeito agradece pelos excelentes trabalhos prestados pelas Comissões e pelos nobres Vereadores no sentido de apontar correções nos Projetos de Lei encaminhados por este Poder Executivo.

Diante disso, venho, por meio deste, solicitar os bons préstimos de Vossa Excelência no sentido de corrigir, no Projeto de Lei em epígrafe, mero erro material, como segue:

Onde se lê:

Art. 5º Esta Lei entrará em vigor a partir de 1º de

março de 2022.

Lê-se:

Art. 5° Esta Lei entrará em vigor a partir de 1° de

agosto de 2022.

Vale esclarecer que tal correção visa garantir e dar segurança jurídica aos órgãos municipais para proceder adequadamente ao pagamento dos profissionais de educação. Ademais, essa correção não envolve o mérito do projeto, nem seu caráter constitucional/legal, mas apenas redacional, nos termos da alínea a do § 3º do art. 274 do Regimento Interno.

Por esta Mensagem, a fim de esclarecer os Vereadores e trazer transparência sobre o orçamento, renovo meus votos de elevada estima e distinta consideração, com o objetivo de fazer valer uma relação harmônica entre Executivo e Legislativo.

MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAUJO:14495849859 Assinado de forma digital por MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAUJO:14495849859 Dados: 2022.06.28 16:13:46 -03'00'

MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAÚJO PREFEITO

Ao Excelentíssimo Senhor Júlio Antonio Mariano DD. Presidente da Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque/SP



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'



COMISSÃO PERMANENTE DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO PARECER Nº 123 – 16/06/2022

Projeto de Lei Nº 73/2022-L, 31/05/2022, de autoria do Vereador Julio Antonio Mariano.

Relator: Vereador Antonio José Alves Miranda.

O presente Projeto de Lei "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas."

O aludido Projeto de Lei foi objeto de apreciação por parte da Assessoria Jurídica desta Casa, tendo recebido parecer **FAVORÁVEL** e, posteriormente, foi encaminhado a estas Comissões para ser analisado consoante as regras previstas no inciso I, do artigo 78 do Regimento Interno desta Casa de Leis.

Em o fazendo, verificamos que o referido Projeto de Lei, <u>NÃO</u> <u>CONTRARIA</u> as disposições legais vigentes, assim como aos princípios gerais de direito.

Desta forma, o Projeto de Lei em exame está em condições de ser aprovado no que diz respeito aos aspectos que cumprem a esta Comissão analisar, devidamente ressalvado o poder de deliberação do Egrégio Plenário desta Casa de Leis.

Sala das Comissões, 16 de junho de 2022.

ANTONIO JOSÉ ALVES MIRANDA RELATOR CPCJR

A Comissão Permanente de Constituição, Justiça e Redação aprovou o parecer do Relator em sua totalidade.

GUILHERME ARAÚJO NUNES
PRESIDENTE CPCJR

CLÁUDIA RITA DUARTE PEDROSO VICE-PRESIDENTE CPCJR

WILLIAM DA SILVA ALBUQUERQUE
MEMBRO CPCJR



Câmara Municipal de São Roque



www.camarasaoroque.sp.gov.br

Lista de Assinaturas Digitais relacionadas ao Documento

Documento: Parecer Nº 123/2022 ao Projeto de Lei Nº 73/2022

Assunto: Parecer ao Projeto de Lei Nº 73/2022 - Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas.

Assinante	Data
GUILHERME ARAUJO NUNES:39969777866	17/06/2022 08:26:34
CLAUDIA RITA DUARTE PEDROSO:02090522879	17/06/2022 08:27:19
ANTONIO JOSE ALVES MIRANDA:08750025520	17/06/2022 08:27:31
PAULO ROGERIO NOGGERINI JUNIOR:48715559840	17/06/2022 08:27:42
WILLIAM DA SILVA ALBUQUERQUE:45890309854	17/06/2022 08:27:55



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov. São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

20º SESSÃO ORDINÁRIA, DO 2º PERÍODO, DA 18º LEGISLATURA DA CÂMARA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE, A SER REALIZADA EM 20 DE JUNHO DE 2022, ÀS 18H.

EDITAL Nº 39/2022-L

I - Expediente (Art. 159 do R.I.):

- 1. Votação da Ata da 19ª Sessão Ordinária, de 13/06/2022:
- 2. Leitura da matéria do Expediente; e
- 3. Moções de Congratulações nºs 222 e 226/2022

II – Tribuna (arts. 159 e 162, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereador Marcos Roberto Martins Arruda;
- 2. Vereador Newton Dias Bastos:
- 3. Vereador Paulo Rogério Noggerini Junior;
- 4. Vereador Rafael Tanzi de Araújo;
- 5. Vereador Rogério Jean da Silva;
- 6. Vereador Thiago Vieira Nunes; e
- 7. Vereador William da Silva Albuquerque; e
- 8. Vereador Antonio José Alves Miranda.

III - Ordem do Dia:

- Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 42-L, de 14/05/2021, de autoria dos Vereadores Clovis Antonio Ocuma, Diego Gouveia da Costa e William da Silva Albuquerque, que "Institui a capoterapia como prática integrativa complementar aos idosos, pessoas em processo de reabilitação física ou com mobilidade reduzida";
- 2. Única discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 73-L**, de 31/05/2022, de autoria do Vereador Julio Antonio Mariano, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas";
- 3. Única Discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 76-L**, de 02/06/2022, de autoria do Vereador Paulo Rogério Noggerini Júnior, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade, por parte do Poder Executivo Municipal, do encaminhamento quinzenal de todos os dados relativos à Covid-19 ao Poder Legislativo de São Roque";
- 4. Única Discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 77-L, de 06/06/2022, de autoria da Vereadora Cláudia Rita Duarte Pedroso, que "Insere, no Calendário Oficial de Eventos da Estância Turística de São Roque, o 'Dia Municipal do Espiritismo'"; e
- Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 60-E, de 06/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Institui o Fundo Municipal de Desenvolvimento Urbano (FMDU) e dá outras providências";
- 6. Requerimentos nos: 165, 166 e 167/2022.



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

IV - Explicação Pessoal (art. 175, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereadora Claudia Rita Duarte Pedroso:
- 2. Vereador Clovis Antonio Ocuma:
- 3. Vereador Diego Gouveia da Costa;
- 4. Vereador Guilherme Araujo Nunes;
- 5. Vereador Israel Francisco de Oliveira;
- 6. Vereador José Alexandre Pierroni Dias; e
- 7. Vereador Julio Antonio Mariano.

V - Tribuna Livre (art. 290):

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque, 17 de junho de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO

Presidente

Registrado e publicado na Secretaria desta Câmara na data supracitada.

LUCIANO DO ESPIRITO SANTO

Coordenador Legislativo

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roqu<mark>e</mark>

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

VOTAÇÃO NOMINAL – Adiamento para a próxima sessão

(Maioria Simples = 8 votos - Presidente vota em caso de empate)

- Projeto de Lei nº 73-L, de 31/05/2022, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas".
- · Autoria: Julio Mariano.
- Requerente do adiamento: Vereador Julio Mariano

	Vereadores	<u>Votação</u> (Adiamento)
01	Antonio José Alves Miranda - "Toninho Barba"	SIM
02	Cláudia Rita Duarte Pedroso	SIM
03	Clóvis Antônio Ocuma - "Clóvis da Farmácia"	SIM
04	Diego Gouveia Costa	SIM
05	Guilherme Araújo Nunes	SIM
06	Israel Francisco de Oliveira - "Toco"	SIM
07	José Alexandre Pierroni Dias	SIM
08	Julio Antonio Mariano	SIM
09	Marcos Roberto Martins Arruda	NÃO
10	Newton Dias Bastos - "Niltinho Bastos"	SIM
11	Paulo Noggerini Junior - "Paulo Juventude"	X
12	Rafael Tanzi de Araújo	SIM
13	Rogério Jean da Silva - "Cabo Jean"	NÃO
14	Thiago Vieira Nunes	SIM
15	William da Silva Albuquerque	SIM
	<u>Favoráveis</u>	12
	<u>Contrários</u>	2



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

21ª SESSÃO ORDINÁRIA, DO 2º PERÍODO, DA 18ª LEGISLATURA DA CÂMARA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE, A SER REALIZADA EM 27 DE JUNHO DE 2022, ÀS 18H.

EDITAL Nº 41/2022-L

I - Expediente (Art. 159 do R.I.):

- 1. Votação da Ata da 20ª Sessão Ordinária, de 20/06/2022;
- 2. Votação da Ata da 18ª Sessão Extraordinária, de 20/06/2022;
- 3. Votação da Ata da 19ª Sessão Extraordinária, de 20/06/2022;
- 4. Leitura da matéria do Expediente:
- 5. Moções de Congratulações nºs 231 e 233/2022; e
- 6. Moções de Repúdio nos 234 e 236/2022.

II – Tribuna (arts. 159 e 162, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereadora Cláudia Rita Duarte Pedroso:
- 2. Vereador Clovis Antonio Ocuma;
- 3. Vereador Diego Gouveia da Costa;
- 4. Vereador Guilherme Araujo Nunes;
- 5. Vereador Israel Francisco de Oliveira;
- 6. Vereador José Alexandre Pierroni Dias;
- 7. Vereador Julio Antonio Mariano: e
- 8. Vereador Marcos Roberto Martins Arruda.

III - Ordem do Dia:

- 1. Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 73-L, de 31/05/2022, de autoria do Vereador Julio Antonio Mariano, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas";
- Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 60-E, de 06/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Institui o Fundo Municipal de Desenvolvimento Urbano (FMDU) e dá outras providências" e Emendas;
- 3. Única discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 71-E**, de 17/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Autoriza a alienação de imóveis de propriedade do município de São Roque que especifica e dá outras providências":
- 4. Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 63-E, de 14/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 6.790.000,00 (seis milhões, setecentos e noventa mil reais)";
- Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 64-E, de 14/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 1.235.000,00 (um milhão duzentos e trinta e cinco mil reais)";
- 6. Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 65-E, de



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

15/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 13.550.000,00 (treze milhões, quinhentos e cinquenta mil reais)";

- Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 67-E, de 15/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 7.500.000,00 (sete milhões e quinhentos mil reais)";
- 8. Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 69-E, de 15/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 14.532.000,00 (quatorze milhões, quinhentos e trinta e dois mil reais)";
- Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 70-E, de 15/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 1.045.000,00 (um milhão e quarenta e cinco mil reais)"; e
- 10. Requerimentos nos: 174, 175, 176 e 177/2022.

IV - Explicação Pessoal (art. 175, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereador Newton Dias Bastos;
- 2. Vereador Paulo Rogério Noggerini Junior;
- 3. Vereador Rafael Tanzi de Araújo;
- 4. Vereador Rogério Jean da Silva;
- 5. Vereador Thiago Vieira Nunes;
- 6. Vereador William da Silva Albuquerque; e
- 7. Vereador Antonio José Alves Miranda.

V - Tribuna Livre (art. 290):

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque, 24 de junho de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO

Presidente

Registrado e publicado na Secretaria desta Câmara na data supracitada.

LUCIANO DO ESPIRITO SANTO

Coordenador Legislativo

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

VOTAÇÃO NOMINAL - Adiamento por 2 Sessões

(Maioria simples = 8 votos – Presidente vota em caso de empate)

- Projeto de Lei Nº 73/2022-L, de 31/05/2022, Veto Total ao Projeto de Lei Nº 76/2022, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas."
- Autoria: Julio Mariano
- Adiar para 2 Sessões, solicitante: Vereador Thiago Nunes

	Vereadores	Votação (Adiar por 2 Sessões)
01	Antonio José Alves Miranda - "Toninho Barba"	AUSENTE
02	Cláudia Rita Duarte Pedroso	SIM
03	Clóvis Antônio Ocuma - "Clóvis da Farmácia"	SIM
04	Diego Gouveia Costa	SIM
05	Guilherme Araújo Nunes	SIM
06	Israel Francisco de Oliveira - "Toco"	SIM
07	José Alexandre Pierroni Dias	NÃO
08	Julio Antonio Mariano	SIM
09	Marcos Roberto Martins Arruda	NÃO
10	Newton Dias Bastos - "Niltinho Bastos"	NÃO
11	Paulo Noggerini Junior - "Paulo Juventude" (Presidente)	X
12	Rafael Tanzi de Araújo	SIM
13	Rogério Jean da Silva - "Cabo Jean"	NÃO
14	Thiago Vieira Nunes	SIM
15	William da Silva Albuquerque	SIM
	<u>Favoráveis</u>	9
	Contrários	4

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov. São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

24º SESSÃO ORDINÁRIA, DO 2º PERÍODO, DA 18º LEGISLATURA DA CÂMARA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE, A SER REALIZADA EM 1º DE AGOSTO DE 2022, ÀS 18H.

EDITAL Nº 48/2022-L

I - Expediente (Art. 159 do R.I.):

- 1. Votação da Ata da 23ª Sessão Ordinária, de 11/07/2022:
- 2. Votação da Ata da 23ª Sessão Extraordinária, de 11/07/2022;
- 3. Leitura da Ata da 24ª Sessão Extraordinária, de 11/07/2022:
- 4. Leitura da matéria do Expediente:
- 5. Única discussão e votação nominal do Parecer Contrário da Comissão Permanente de Constituição, Justiça e Redação ao Projeto de Lei Nº 78/2022-L, de 07/06/2022, de autoria da Vereadora Cláudia Rita Duarte Pedroso, que "Dispõe sobre o Programa 'Guardiã Maria da Penha', que visa ao monitoramento da segurança, pela Guarda Civil Municipal, das mulheres vítimas de violência doméstica na Estância Turística de São Roque":
- 6. Única discussão e votação nominal do Parecer Contrário da Comissão Permanente de Constituição, Justiça e Redação ao **Projeto de Lei Nº 86/2022-L**, de 20/06/2022, de autoria do Vereador Thiago Vieira Nunes, que "Institui o passe-livre para crianças e adolescentes de baixa renda que participem das escolinhas de esporte públicas e seleções no âmbito da Estância Turística de São Roque"; e
- 7. Moções de Congratulações nºs 238, 259, 261, 264, 265 e 266/2022.

II – Tribuna (arts. 159 e 162, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereador Paulo Rogério Noggerini Junior;
- 2. Vereador Rafael Tanzi de Araújo:
- 3. Vereador Rogério Jean da Silva;
- 4. Vereador Thiago Vieira Nunes;
- 5. Vereador William da Silva Albuquerque;
- 6. Vereador Antonio José Alves Miranda;
- 7. Vereadora Cláudia Rita Duarte Pedroso; e
- 8. Vereador Clovis Antonio Ocuma.

III - Ordem do Dia:

- 1. Única discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 73/2022-L**, de 31/05/2022, de autoria do Vereador Julio Antonio Mariano, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas";
- 2. Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 72/2022-E, de 20/06/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Estabelece a data base para a revisão geral anual e reajuste dos vencimentos e salários dos servidores públicos municipais e dá outras providências" e Emendas;
- 3. Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 89/2022-L, de

Câmara Municipal da Estância Turística de São Rog<mark>ye</mark>

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

24/06/2022, de autoria do Vereador William da Silva Albuquerque, que "Insere, no Calendário Oficial de Eventos da Estância Turística de São Roque, a "MostraModa";

- 4. Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 94/2022-L, de 01/07/2022, de autoria do Vereador José Alexandre Pierroni Dias, que "Dispõe sobre a entrada de animais domésticos e de estimação em farmácias do município e dá outras providências.";
- 5. Única discussão e votação nominal do Projeto de Resolução nº 24/2022, de 28/07/2022, de autoria do Vereador Guilherme Araujo Nunes, que "Prorroga o prazo de funcionamento da Comissão de Assuntos Relevantes CAR instituída para acompanhar o cumprimento do contrato firmado entre a Companhia de Saneamento Básico do Estado de São Paulo SABESP e o Município de São Roque, autorizado pela Lei 3.751, de 28 de dezembro de 2011"; e
- 6. Requerimento nº: 189/2022.

IV - Explicação Pessoal (art. 175, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereador Diego Gouveia da Costa;
- 2. Vereador Guilherme Araujo Nunes;
- 3. Vereador Israel Francisco de Oliveira:
- 4. Vereador José Alexandre Pierroni Dias;
- 5. Vereador Julio Antonio Mariano;
- 6. Vereador Marcos Roberto Martins Arruda; e
- 7. Vereador Newton Dias Bastos.

V - Tribuna Livre (art. 290):

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque, 29 de julho de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO Presidente

Registrado e publicado na Secretaria desta Câmara na data supracitada.

LUCIANO DO ESPIRITO SANTO

Coordenador Legislativo

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

VOTAÇÃO NOMINAL - Adiado por 2 Sessões

(Maioria simples = 8 votos – Presidente vota em caso de empate)

- Projeto de Lei Nº 73/2022-L, de 31/05/2022, Veto Total ao Projeto de Lei Nº 76/2022, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas."
- Autoria: Julio Mariano
- Adiar por 2 Sessões, requerente: Vereador Julio Mariano

	Votação (Adiar por 2 Sessões)		
01	Antonio José Alves Miranda - "Toninho Barba"	SIM	
02	Cláudia Rita Duarte Pedroso	SIM	
03	Clóvis Antônio Ocuma - "Clóvis da Farmácia"	SIM	
04	Diego Gouveia Costa	SIM	
05	Guilherme Araújo Nunes	SIM	
06	Israel Francisco de Oliveira - "Toco"	SIM	
07	José Alexandre Pierroni Dias	SIM	
08	Julio Antonio Mariano	SIM	
09	Marcos Roberto Martins Arruda	X	
10	Newton Dias Bastos - "Niltinho Bastos"	SIM	
11	Paulo Noggerini Junior - "Paulo Juventude" (Presidente)	SIM	
12	Rafael Tanzi de Araújo	SIM	
13	Rogério Jean da Silva - "Cabo Jean"	NÃO	
14	Thiago Vieira Nunes	SIM	
15	William da Silva Albuquerque	SIM	
	<u>Favoráveis</u>	13	
	1		

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS DO SUBSTITUTIVO Nº 1-L, DE 4 DE AGOSTO DE 2022, AO PROJETO DE LEI Nº 73/2022-L, DE 31 DE MAIO DE 2022, AMBOS DE AUTORIA DO VEREADOR JULIO ANTONIO MARIANO

A presente proposição visa dispor sobre a obrigatoriedade e os requisitos mínimos de instalação de câmeras de vigilância em equipamentos de uso pessoal da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque, bem como no exterior dos veículos que compõe a frota da GCM são-roquense.

Considerando que nos dias de hoje, inúmeras corporações ao redor do mundo — Estados Unidos, Chile, Inglaterra etc. — têm microcâmeras compondo os equipamentos pessoais dos seus agentes. Mesmo no Brasil, ainda que de uso opcional, algumas corporações já as adotam.

A filmagem e gravação da ação policial é ferramenta utilizada pelas principais policiais mundiais e visa, particularmente, resguardar o policial e comprovar a correta abordagem, preservando a ação e as provas nelas colhidas. Seu custo não é alto, seu manejo é fácil e há dispositivo que impede que o próprio agente possa apagar o vídeo ou editá-lo.

As câmeras proporcionarão segurança tanto aos guardas municipais quanto aos cidadãos. Em função do exposto, sabendo do incontestável mérito desta proposição, solicitamos aos nobres colegas para a aceitação, apreciação e aprovação deste Projeto de Lei.

Isso posto, JULIO ANTONIO MARIANO, por intermédio do Protocolo nº CETSR 31/05/2022 - 16:22 7200/2022, de 31 de maio de 2022, apresenta ao Egrégio Plenário o seguinte Substitutivo a Projeto de Lei:

PROTOCOLO Nº CETSR 04/08/2022 - 15:51 9992/2022/AO

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

SUBSTITUTIVO Nº 1-L AO PROJETO DE LEI Nº 73/2022-L.

De 4 de agosto de 2022.

Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras como equipamento de uso pessoal dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais.

O Prefeito Municipal da Estância Turística de São Roque,

Faço saber que a Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a disponibilização de microcâmeras que passarão a fazer parte dos equipamentos de uso pessoal da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque.

Parágrafo único. A instalação dos referidos sistemas será realizada de acordo com o cronograma estipulado pelo Poder Executivo.

Art. 2º Os equipamentos de captura, registro de imagens e de sons deverão ser dotados de boa resolução, opção de impressão, sensibilidade à luz compatível com a iluminação do local, a fim de permitir a identificação fisionômica de pessoas ou situações presentes no sistema monitorado, funções técnicas necessárias para utilização dos recursos quando for preciso, no intuito de identificação dos infratores ou da situação ocorrida.

§ 1º As imagens e sons obtidas pelos equipamentos serão preservadas por no mínimo 120 (cento e vinte) dias.

§ 2º Responderão civil, penal e administrativamente aqueles que utilizarem de forma irregular as imagens e sons armazenados pelas câmeras de vigilância e monitoramento.

Art. 3º Os GCMs da Estância Turística de São Roque em missão externa terão, obrigatoriamente, micro câmeras compondo seu equipamento de uso pessoal.

§ 1º Os GCMs da Estância Turística de São Roque, sempre que julgarem necessário, deverão colocar a câmera em operação.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

§ 2º O Comando da Guarda se julgar necessário poderá solicitar aos GCMs que coloquem a câmara em operação antes de saírem para uma determinada ocorrência.

Art. 4º Os vídeos arquivados serão de acesso restrito ao Comando Geral da Guarda Civil Municipal.

Art. 5º As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor decorridos 90 (noventa) dias da data de sua publicação oficial.

Sala das Sessões "Dr. Júlio Arantes de Freitas", 4 de agosto de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO (JULIO MARIANO) Vereador

PROTOCOLO Nº CETSR 04/08/2022 - 15:51 9992/2022/AO



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

ORDINÁRIA DO 2º PERÍODO DA 18ªLEGISLATURA

27º SESSÃO ORDINÁRIA, DO 2º PERÍODO, DA 18º LEGISLATURA DA CÂMARA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE, A SER REALIZADA EM 22 DE AGOSTO DE 2022, ÀS 18H.

EDITAL Nº 53/2022-L

I - Expediente (Art. 159 do R.I.):

- 1. Votação da Ata da 26ª Sessão Ordinária, de 17/08/2022;
- 2. Leitura da matéria do Expediente; e
- 3. Moções de Congratulações nºs 287, 288, 289, 290, 291 e 292/2022.

II - Tribuna (arts. 159 e 162, conforme seguência da ata anterior):

- 1. Vereador Guilherme Araujo Nunes:
- 2. Vereador Israel Francisco de Oliveira:
- 3. Vereador José Alexandre Pierroni Dias:
- 4. Vereador Julio Antonio Mariano;
- 5. Vereador Marcos Roberto Martins Arruda;
- 6. Vereador Newton Dias Bastos;
- 7. Vereador Paulo Rogério Noggerini Júnior; e
- 8. Vereador Rafael Tanzi de Araújo.

III - Ordem do Dia:

- 1. Única discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 73-L, de 31/08/2022, de autoria do Vereador Julio Antonio Mariano, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas" e Substitutivo;
- 2. Única discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 107-L**, de 09/08/2022, de autoria do Vereador Thiago Vieira Nunes, que "Denomina 'Travessa Antonio Lopes Claro' travessa da Rua Antonio dos Santos, pertencente ao distrito de São João Novo";
- 3. Única discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 109-L**, de 12/08/2022, de autoria do Vereador Rogério Jean da Silva, que "Denomina 'Rua Agave do Mombaça' e 'Rua Jasmim do Mombaça' vias pertencentes ao Loteamento Morada dos Colibris, no bairro do Mombaça";
- 4. Segunda discussão e votação nominal da Proposta de Emenda à Lei Orgânica nº 74-L, de 13/07/2022, de autoria do Vereador Guilherme Araújo Nunes, que "Acrescenta a Seção XVII - Da contagem dos prazos - ao TÍTULO IV da Lei Orgânica Municipal";
- 5. Segunda discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 82-E, de 05/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 318.058,12 (trezentos e dezoito mil, cinquenta e oito reais e doze centavos)";
- 6. Segunda discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 83-E, de 05/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 4.404.677,72 (quatro milhões,

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970

CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447

Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

quatrocentos e quatro mil, seiscentos e setenta e sete reais e setenta e dois centavos)";

- 7. Segunda discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 84-E, de 05/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 369.153,09 (trezentos e sessenta e nove mil, cento e cinquenta e três reais e nove centavos)";
- 8. Segunda discussão e votação nominal do **Projeto de Lei nº 85-E**, de 05/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 6.409.676,00 (seis milhões, quatrocentos e nove mil, seiscentos e setenta e seis reais)";
- 9. Segunda discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 86-E, de 05/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 1.834.000,00 (um milhão, oitocentos e trinta e quatro mil reais)".
- 10. Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 87-E, de 08/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 4.350.000,00 (quatro milhões, trezentos e cinquenta mil reais)";
- 11. Primeira discussão e votação nominal do Projeto de Lei nº 88-E, de 08/08/2022, de autoria do Poder Executivo, que "Dispõe sobre a abertura de crédito adicional especial no valor de R\$ 362.203,21 (trezentos e sessenta e dois mil, duzentos e três reais e vinte e um centavos)"; e
- 12. Requerimentos nos: 203, 204 e 205/2022.

IV – Explicação Pessoal (art. 175, conforme sequência da ata anterior):

- 1. Vereador Rogério Jean da Silva;
- 2. Vereador Thiago Vieira Nunes:
- 3. Vereador William da Silva Albuquerque;
- 4. Vereador Antonio José Alves Miranda:
- 5. Vereadora Cláudia Rita Duarte Pedroso:
- 6. Vereador Clovis Antonio Ocuma; e
- 7. Vereador Diego Gouveia da Costa.

V - Tribuna Livre (art. 290):

Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque, 19 de agosto de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO

Presidente

Registrado e publicado na Secretaria desta Câmara na data supracitada.

LUCIANO DO ESPIRITO SANTO Coordenador Legislativo

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br | São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

VOTAÇÃO NOMINAL - TURNO ÚNICO

(MAIORIA SIMPLES - Presidente não vota, exceto em caso de empate)

PROJETO DE LEI Nº 73/2022-L, de 31/05/2022, que "Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas".

AUTOR: JULIO MARIANO

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 73/2022-L, de 04/08/2022.

AUTOR: JULIO MARIANO

	VEREADORES	SUB Nº 1 ao PL Nº 73-L	PL Nº 73-L Prejudicado
01	TONINHO BARBA (Antonio José Alves Miranda)	SIM	not not not also the the dat
02	DRA. CLÁUDIA PEDROSO (Cláudia Rita Duarte Pedroso)	SIM	
03	CLOVIS DA FARMÁCIA (Clovis Antonio Ocuma)	NÃO	
04	DIEGO COSTA (Diego Gouveia da Costa)	SIM	
05	GUILHERME NUNES (Guilherme Araújo Nunes)	SIM	
06	TOCO (Israel Francisco de Oliveira)	SIM	
07	ALEXANDRE VETERINÁRIO (José Alexandre Pierroni Dias)	NÃO	
08	JULIO MARIANO (PRESIDENTE)	SIM	
09	MARQUINHO ARRUDA (Marcos Roberto Martins Arruda) (VICE-PRESIDENTE)	X	X
10	NILTINHO BASTOS (Newton Dias Bastos)	NÃO	
11	PAULO JUVENTUDE (Paulo Rogério Noggerini Júnior)	NÃO	
12	RAFAEL TANZI (Rafael Tanzi de Araújo)	SIM	
13	CABO JEAN (Rogério Jean da Silva)	NÃO	
14	THIAGO NUNES (Thiago Vieira Nunes)	SIM	
15	WILLIAM ALBUQUERQUE (William da Silva Albuquerque)	AUSENTE	
Favoráveis			
Contrários			

21ª Sessão Ordinária: adiado por 2 (duas sessões) a pedido do Vereador Thiago Nunes;
24ª Sessão Ordinária: adiado por 2 (duas sessões) a pedido do autor, Vereador Julio Mariano;
27ª Sessão Ordinária: pedido do vereador Paulo Juventude de destaque dos parágrafos 1º e 2º do Art. 3º do substitutivo rejeitado por 8 x 5.



DEPARTAMENTO JURIDICO

prai defirs

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-97 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov

São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Substitutivo n° 1-L, DE 04/08/2022, ao Projeto de Lei N° 73/2022-L, DE 31/05/2022 AUTÓGRAFO N° 5537/2022, DE 23/08/2022 Lei n°

(De autoria do Vereador Júlio Antonio Mariano - PSB)

Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras como equipamento de uso pessoal dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais.

O Prefeito Municipal da Estância Turística de São Roque,

Faço saber que a Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque decreta e eu promulgo a seguinte Lei:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a disponibilização de microcâmeras que passarão a fazer parte dos equipamentos de uso pessoal da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque.

Parágrafo único. A instalação dos referidos sistemas será realizada de acordo com o cronograma estipulado pelo Poder Executivo.

Art. 2º Os equipamentos de captura, registro de imagens e de sons deverão ser dotados de boa resolução, opção de impressão, sensibilidade à luz compatível com a iluminação do local, a fim de permitir a identificação fisionômica de pessoas ou situações presentes no sistema monitorado, funções técnicas necessárias para utilização dos recursos quando for preciso, no intuito de identificação dos infratores ou da situação ocorrida.

§ 1º As imagens e sons obtidas pelos equipamentos serão preservadas por no mínimo 120 (cento e vinte) dias.

§ 2º Responderão civil, penal e administrativamente aqueles que utilizarem de forma irregular as imagens e sons armazenados pelas câmeras de vigilância e monitoramento.

Art. 3º Os GCMs da Estância Turística de São Roque em missão externa terão, obrigatoriamente, micro câmeras compondo seu equipamento de uso pessoal.

Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970 CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447 Site: www.camarasaoroque.sp.gov.br | E-mail: camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

§ 1º Os GCMs da Estância Turística de São Roque, sempre que julgarem necessário, deverão colocar a câmera em operação.

§ 2º O Comando da Guarda se julgar necessário poderá solicitar aos GCMs que coloquem a câmara em operação antes de saírem para uma determinada ocorrência.

Art. 4º Os vídeos arquivados serão de acesso restrito ao Comando Geral da Guarda Civil Municipal.

Art. 5º As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor decorridos 90 (noventa) dias da data de sua publicação oficial.

Aprovado na 27ª Sessão Ordinária, de 22 de agosto de 2022.

JULIO ANTONIO MARIANO Presidente

MARCOS ROBERTO MARTINS ARRUDA

1º Vice-Presidente

RAFAEL TANZI DE ARAÚJO 2º Vice-Presidente

JOSÉ ALEXANDRE PIERRONI DIAS 1º Secretário ISRAEL FRANCISCO DE OLIVEIRA 2º Secretário



Câmara Municipal de São Roque



www.camarasaoroque.sp.gov.br

Lista de Assinaturas Digitais relacionadas ao Documento

Documento: Autógrafo Nº 5537/2022 ao Projeto de Lei Nº 73/2022

Assunto: Autógrafo ao Projeto de Lei Nº 73/2022 - Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras compondo o equipamento de uso pessoal, coletes e no exterior dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais, bem como a instalação de câmeras de vigilância no exterior de viaturas

Assinante	Data
JULIO ANTONIO MARIANO:98581686834	23/08/2022 10:41:54
MARCOS ROBERTO MARTINS ARRUDA:20327819804	23/08/2022 10:42:12
RAFAEL TANZI DE ARAUJO 313.368.578-38	23/08/2022 10:42:29
JOSE ALEXANDRE PIERRONI DIAS 156.717.968-14	23/08/2022 10:42:51
ISRAEL FRANCISCO DE OLIVEIRA 122 569 718-21	23/08/2022 10:43:09



PREFEITURA DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE



- São Roque - Terra do Vinho, Bonita por Natureza -

LEI 5.528

De 13 de setembro de 2022

Substitutivo n.º 01 – L, de 04/08/2022, ao PROJETO DE LEI Nº 73/2022 - L De 31 de maio de 2022 AUTÓGRAFO Nº 5.537 de 23/08/2022 (De autoria do Vereador Júlio Antonio Mariano - PSB)

Dispõe sobre a obrigatoriedade do uso de microcâmeras como equipamento de uso pessoal dos integrantes da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque nas atividades operacionais

O Prefeito Municipal da Estância Turística de São Roque,

Faço saber que a Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque decreta e eu promulgo a seguinte Lei:

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre a disponibilização de microcâmeras que passarão a fazer parte dos equipamentos de uso pessoal da Guarda Civil Municipal da Estância Turística de São Roque.

Parágrafo único. A instalação dos referidos sistemas será realizada de acordo com o cronograma estipulado pelo Poder Executivo.

Art. 2º Os equipamentos de captura, registro de imagens e de sons deverão ser dotados de boa resolução, opção de impressão, sensibilidade à luz compatível com a iluminação do local, a fim de permitir a identificação fisionômica de pessoas ou situações presentes no sistema monitorado, funções técnicas necessárias para utilização dos recursos quando for preciso, no intuito de identificação dos infratores ou da situação ocorrida.

§ 1º As imagens e sons obtidas pelos equipamentos serão preservadas por no mínimo 120 (cento e vinte) dias.

§ 2º Responderão civil, penal e administrativamente aqueles que utilizarem de forma irregular as imagens e sons armazenados pelas câmeras de vigilância e monitoramento.

Art. 3º Os GCMs da Estância Turística de São Roque em missão externa terão, obrigatoriamente, micro câmeras compondo seu equipamento de uso pessoal.

- São Roque - Terra do Vinho, Bonita por Natureza -

Lei Municipal n.º 5.528/2022

§ 1º Os GCMs da Estância Turística de São Roque, sempre que julgarem necessário, deverão colocar a câmera em operação.

§ 2º O Comando da Guarda se julgar necessário poderá solicitar aos GCMs que coloquem a câmara em operação antes de saírem para uma determinada ocorrência.

Art. 4º Os vídeos arquivados serão de acesso restrito ao Comando Geral da Guarda Civil Municipal.

Art. 5º As despesas decorrentes da aplicação desta lei correrão por conta de dotações orçamentárias próprias, suplementadas se necessário.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor decorridos 90 (noventa) dias da data de sua publicação oficial.

PREFEITURA DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE SÃO ROQUE, 13/09/2022

MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAUJO:14495849859 Assinado de forma digital por MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAUJO:14495849859 Dados: 2022.09.13 10:46:16 -03'00'

MARCOS AUGUSTO ISSA HENRIQUES DE ARAÚJO PREFEITO

Publicada em 13 de setembro de 2022, no Átrio do Paço Municipal Aprovado na 27ª Sessão Ordinária de 22/08/2022

/mgsm.-

Publicado no Jornal <u>Do.m</u>

n.º 240 ls. 1 du 31 dia 16/09/2022

Ato Normativo <u>LEINº 5.528/2022</u>

again the Arman Service and Arman Services and Arma

to a province of the state of the

ander en la compartant de la compa La compartant de la compa

A section of the contraction of the co

and the second of the second of the second