PARECER 029/2021

Parecer ao Projeto de Lei n.º 010/2021, de 25 de janeiro de 2021, de autoria do N. Vereador Rogério Jean da Silva, o qual *Insera, no Calendário Oficial de Eventos da Estância Turística de São Roque, a "Semana da Enfermagem" e o "Dia do Profissional de Enfermagem"*.

O Projeto de Lei n.º 010-L, de 25 de janeiro de 2021, de autoria do Nobre Vereador Rogério Jean da Silva, visa inserir no Calendário Oficial de Eventos da Estância Turística de São Roque, a “Semana da Enfermagem”, realizada anualmente na semana do dia 12 a 20 de maio, e o “Dia do Profissional de Enfermagem”, realizado anualmente no dia 12 de maio.

Justifica a mensagem do projeto que, nesta última data é celebrado o Dia Internacional do Enfermeiro, com o objetivo de homenagear esses profissionais tão dedicados a cuidar da saúde humana. A data em questão foi escolhida por causa do nascimento de Florence Nightingale, uma enfermeira britânica que modernizou os métodos de cuidado de feridos em combate quando serviu como administradora de enfermeira durante a guerra da Crimeia, e fundou posteriormente a primeira escola de enfermagem em Londres no ano de 1860. No Brasil, o Decreto 2.956 de 1938, institui oficialmente do Dia do Enfermeiro em âmbito nacional.

Também é homenageada nesse dia outra mulher que se destacou na profissão: Ana Néri, uma brasileira que serviu incansavelmente como enfermeira voluntária nos hospitais militares estabelecidos durante a guerra do Paraguai. Sua morte ocorreu no dia 20 de maio de 1880, por isso, no Brasil, vários municípios realizam a Semana da Enfermagem entre os dias 12 e 20 de maio, homenageando, assim, a data de nascimento de Florence Nightingale e o dia do falecimento de Ana Néri, respectivamente.

Diante desse grave cenário de pandemia de Covid-19, em que estes profissionais estão na linha de frente para salvar vidas, nada mais justo que agradecer e reconhecer o compromisso, a humanização e a dedicação no exercício de suas funções.

É o relatório.

No que tange à matéria, o projeto em comento é compatível com a Constituição Federal, pois trata de assunto de interesse local (Calendário Municipal), estando em conformidade com o art. 30, I, da Carta Constitucional:

Art. 30. Compete aos Municípios:

I - legislar sobre assuntos de interesse local.

Em análise verifica-se também que não há na propositura qualquer normatização estabelecendo atribuições ao Poder Executivo, tampouco acarretando alguma despesa, capazes de violar o princípio constitucional previsto no artigo 2º da Carta Magna.

Quanto à questão da constitucionalidade formal (iniciativa), também não se identifica vício.

Mencionada prerrogativa também encontra guarida no artigo 60 da Lei Orgânica do Município de São Roque, o qual assim dispõe:

“Art. 60. A iniciativa das leis cabe a qualquer Vereador, à Mesa Diretora, a qualquer Comissão Permanente da Câmara de Vereadores, ao Prefeito e aos eleitores do Município:

Os dispositivos que instituem as datas comemorativas não padecem de inconstitucionalidade. Trata-se de matéria abrangida pela competência da Câmara Municipal, como se verifica do seguinte precedente do Tribunal de Justiça de São Paulo:

*Ementa: Ação Direta de Inconstitucionalidade. Lei Municipal nº 5.517, de 25 de fevereiro de 2014, que institui no Município de Catanduva o dia do pastor evangélico e inclui a data no calendário oficial de eventos municipais. **Mera criação de data comemorativa é matéria abrangida pela competência legislativa da Câmara dos Vereadores.** Lei que não impõe, nesse particular, qualquer aliança oficial entre o ente federativo e uma*

ordem religiosa específica ou seu representante. Inclusão da data comemorativa no calendário oficial de eventos do município, contudo, afronta as Constituições Estadual e Federal. Expressão normativa que abre a possibilidade de realização de evento religioso custeado pelo Poder Público. Parcialidade

estatal indevida. Ofensa ao princípio da laicidade do Estado. Precedente. Pedido parcialmente procedente. Inconstitucionalidade da expressão "de Eventos do Município" contida no artigo 1º.

Voto [...]

A simples introdução da mencionada data no calendário municipal não representa infringência ao artigo 144 da Constituição Estadual c. c. artigo 19, I3, da Constituição Federal, pois não impõe qualquer aliança oficial entre o ente federativo e uma ordem religiosa específica ou seu representante. A inovação legislativa poderá servir de amparo para que cidadãos ou entidades privadas comemorem a data inserida no calendário municipal, sem que haja desrespeito, nesse ponto, aos parâmetros constitucionais.

Importante destacar a diferença entre a norma ora examinada e aquela apreciada por este Órgão Especial por ocasião do julgamento da ADI nº 2178941- 16.2015.8.26.00004, em que se decidiu pela declaração de inconstitucionalidade, diante da ingerência do Poder Legislativo na atribuição do Executivo para a prática de atos de gestão e organização administrativa, precisamente em razão da criação: (i) de medidas específicas

para que "Semana Municipal de Cultura Evangélica" de Cananéia pudesse ser concretizada e (ii) de obrigatoriedade do Executivo, por meio de expressões de caráter autorizativo, de celebrar convênios e participar – diretamente, ou por meio de suas diretorias do evento em questão.

No caso dos autos, contudo, constata-se inconstitucionalidade material quanto à inclusão da data religiosa no calendário oficial de eventos do Município de Catanduva. Com efeito, cuida-se de expressão normativa que abre a possibilidade de promoção e custeamento de evento religioso pelo Poder Público, tanto que o artigo 2º da norma prevê que as despesas decorrentes de sua execução correrão por conta de dotação orçamentária vigente, suplementada se necessário. (ADI nº 2241247-21.2015.8.26.0000. Rel. Desemb. Márcio Bartoli, j. em 02 de março de 2016. Destacou-se.)

Pelo exposto, o Projeto de Lei nº 10/2021 está apto a ser deliberado pelo Plenário, passando pelas Comissões Permanentes de “Constituição, Justiça e Redação” e “Saúde, Educação, Cultura, Lazer e Turismo”.

No que tange ao mérito, cabe a conveniência e oportunidade aos ilustres Vereadores.

É o parecer, s. m. j.

São Roque, 1 de fevereiro de 2021

VIRGINIA COCCHI WINTER

Assessora Jurídica