



## DECISÃO

Trata-se do Processo Administrativo nº 19/2024, que tem por objetivo a apuração de conduta da sociedade empresária Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda., inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº 08.528.442/0001-17, instaurado para averiguar eventual inadimplemento em face do Contrato Administrativo nº 01/2024 – para fornecimento de cestas básicas.

Importante salientar que a empresa Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda. foi contratada através de Pregão Presencial nº 08, de 24/11/2023 (Processo Licitatório nº 25, de 27/10/2023), cujo objeto era a aquisição de cestas básicas, com fornecimento parcelado, aos servidores e estagiários da Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque.

Após a emissão do Parecer Jurídico Consultivo nº 57, de 06 de março de 2024, foi aberto o Processo Administrativo em epígrafe, instaurado por meio da Portaria nº 040/2024, de 08 de março de 2024, publicada no Diário Oficial do Poder Legislativo de São Roque – Jornal da Economia – Edição 1.289, de 22 de março de 2024; alterada pela Portaria nº 057/2024, de 28 de março de 2024, publicada no Diário Oficial do Poder Legislativo de São Roque – Jornal da Economia – Edição 1.294, de 26 de abril de 2024.

Notificada, a empresa Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda. apresentou Defesa Administrativa em 11 de junho de 2024, em relação aos fatos imputados e objeto de apuração do Processo Administrativo nº 19/2024. Após o pleno exercício do contraditório, corolário do devido processo legal, a Comissão Especial entendeu, através de Relatório Final apresentado no íterim do Ofício Câmara nº 120/2024:

Em virtude de todo o exposto, com atenção ao devido processo legal, à ampla defesa e ao contraditório, com base nos fatos apurados, levando-se, ainda, em consideração os temas da defesa apresentada pela pessoa jurídica, no caso a empresa Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda., inscrita no CNPJ sob o nº 08.528.442/0001-17, formalizam-se as seguintes conclusões:

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

1. Indefere a Defesa Administrativa apresentada pela empresa Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda., tendo em vista a improcedência das razões apresentadas;
2. Entende configurada a hipótese de resolução contratual por fato imputável à sociedade empresária Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda., devendo ser realizada NOVA licitação, para que, então seja possível extinguir-se o contrato junto à empresa, o que se conclui com fundamento no artigo 78 da Lei Federal nº 8.666/93 e nas Cláusulas Contratuais 2.3, 3.1, 9.1 e 9.6 e nos Princípios do Equilíbrio Contratual e da Eficiência Administrativa;
3. Estabelece punição com a aplicação da pena de multa, contida na Cláusula Contratual 9.3.2, tudo com fundamento nos Princípios da Individualização da Pena, Eficiência e da Moralidade, Proporcionalidade, Razoabilidade, Vedação ao Enriquecimento Sem Causa e nos demais preceitos constitucionais e administrativos aplicáveis à espécie;
4. Solicita que o Tribunal de Contas do Estado de São Paulo seja notificado com relação a punição aplicada a empresa Nutricionale Comércio de Alimentos Ltda..

Incontroverso que o não cumprimento de cláusulas contratuais pelo particular pode ensejar a rescisão unilateral do contrato, desde que instaurado o devido processo administrativo, assegurando-se o contraditório e a ampla defesa, bem como observando-se o princípio da proporcionalidade, como ocorre na espécie. Cumpre pontuar que o art. 77 da Lei nº 8.666/1993 preceitua que “a inexecução total ou parcial do contrato enseja a sua rescisão, com as consequências contratuais e as previstas em lei ou regulamento”. Contudo, como assevera Marçal Justen Filho<sup>1</sup>:

(...) isso não significa que o descumprimento a qualquer dever contratual autorize a rescisão. Todas as formalidades e exigências, no campo estudado, são deduzidas para tutela dos interesses fundamentais. Deve-se ter em vista a natureza instrumental de tais exigências. Não se bastam nem se encerram em si mesmas. Portanto, a rescisão contratual deriva da concretização de um evento sério o

---

<sup>1</sup> Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 16ª edição, Revista dos Tribunais, página 1.084.

# Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447  
Site: [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br) | E-mail: [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

suficiente para colocar em risco os interesses fundamentais, tal como disposto no art. 78.

Dito tudo isto, a celebração, a execução e a conclusão dos contratos devem ser pautadas pela probidade e boa-fé dos contratantes, nos termos do art. 422 do Código Civil. Exige-se das partes que atuem com lisura e honestidade na consecução do negócio, e o particular que contrata com a Administração Pública fica adstrito aos termos e condições constantes do Edital e do Contrato, sendo-lhe que incumbe-lhe comprovar a execução deste.

O Edital da Licitação é lei entre as partes que dela participam, sendo inaceitável qualquer conduta que o despreze, face à indisponibilidade dos interesses de que trata a contratação pública. No entanto, a imposição de penalidades decorrentes do descumprimento do contrato deve ser feita com base na razoabilidade, observando-se, dentre outros fatores, a própria gravidade do descumprimento do contrato, a noção de adimplemento substancial e a proporcionalidade.

Fato é que a Resolução nº 08/07 foi responsável por autorizar o Poder Legislativo a regulamentar a concessão de cestas básicas aos servidores da Câmara Municipal. Neste sentido, a Portaria nº 97/22 estabeleceu o período compreendido do primeiro ao último dia de cada mês para aquisição das cestas básicas aos servidores do Poder Legislativo.

A *mens legis* é imperiosa na medida em que impõe sempre ao Administrador Público o dever de proceder com a aquisição de serviços e bens no plano da proposta vantajosa, menos onerosa, sempre buscando os valores adequados e eficientes aos fins propostos. Quando da realização do Pregão, a proposta classificada em 2º lugar, qual seja, Comercial Joao Afonso Ltda. (R\$ 197.564,40) foi excessivamente superior àquela apresentada pela Nutricionale Comercio de Alimentos Ltda. (R\$ 154.553,40).

Sobre o inadimplemento, a sanção “impedimento de licitar”, prevista na Lei do Pregão, tem efeito material semelhante ao das sanções “suspensão de licitar” e “declaração de inidoneidade”, previstas no art. 87 da Lei nº 8.666/1993. No entanto, a sanção “impedimento de licitar” alcança toda a esfera do respectivo ente federativo (União, Estado ou Município ou Distrito Federal).

# Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
CNPJ/MF: 50.804.079/0001-81 - Fone: (11) 4784-8444 - Fax: (11) 4784-8447  
Site: [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br) | E-mail: [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

Para Ronny Charles<sup>2</sup>, o efeito material do impedimento é o de restringir temporariamente o direito constitucional em participar de licitações ou mesmo ser contratada pelo Poder Público, não havendo efeito rescisório, vale salientar, mas apenas restritivo (impeditivo).

Por outro lado, embora a sanção impedimento de licitar e contratar não gere a rescisão do contrato, seus efeitos restritivos impedem a renovação (prorrogação) dos contratos de serviços contínuos. **Assim, se uma empresa contratada sofre a sanção impedimento de licitar, prevista na Lei nº 10.520/2002, mesmo não sendo o contrato rescindido, dependendo da amplitude desses efeitos e do órgão contratante, haverá restrição, caso persista a aplicação da sanção no momento da renovação contratual.**

Não se olvida do fato de que os motivos ensejadores da aplicação da sanção são graves, o que justificaria a decisão administrativa de rescisão unilateral do contrato, por “razões de interesse público, de alta relevância e amplo conhecimento”, conforme, por exemplo, admite o art. 78, XII, da Lei nº 8.666/93. Ocorre que o efeito restritivo da sanção de impedimento prejudica, *per si*, a renovação do contrato administrativo.

Assim, não sendo viável realizar um certame antes do fim do prazo do contrato (31/12/2024), resta admissível mantê-lo (sem rescisão) até o momento da conclusão do novo certame, para indicação contratado, tendo em vista que o interesse público tutelado pela contratação essencial, se sobrepõe à legalidade.

*In casu*, houve o aditamento contratual através do Contrato nº 01, de 02/01//2024, cujo prazo da vigência contratual de 12 (doze) meses, encerra-se em 31/12/2024. Considerado que o rompimento do contrato neste momento gera a supressão do benefício, acarretando sérios prejuízo os servidores do ente, a Mesa Diretora desta Augusta Casa **RESOLVE**:

---

<sup>2</sup> Baseado em trecho da 11ª edição de nosso Livro “Leis de licitações públicas comentadas”, publicado pela Editora *Jus Podivm*. Retirado de: <https://portal.sollicita.com.br/Noticia/17124/a-san%C3%A7%C3%A3o-impedimento-de-licitar--#sdfootnote1anc>.

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasaoroque.sp.gov.br](http://www.camarasaoroque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br](mailto:camarasaoroque@camarasaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

1. Aplicar a multa prescrita na Cláusula Contratual 9.3.2 do Contrato Administrativo nº 01/2024, no importe de 10% (dez por cento) sobre o valor total da Nota Fiscal referente aos meses em que foram cometidas as infrações.
2. Aplicar a penalidade de impedimento de licitar e contratar com este Poder, pelo prazo de 02 (dois) anos, nos termos definido no art. 7º da Lei 10.520/2002.
3. Rescindir o Contrato Administrativo nº 01/2024, resultado do Pregão Presencial nº 08, de 24/11/2023 – Processo Licitatório nº 25, de 27/10/2023, em 31/12/2024.

São Roque, 22 de julho de 2024

**RAFAEL TANZI DE ARAÚJO**

Presidente

**THIAGO VIEIRA NUNES**

1º Vice-Presidente

**WILLIAM DA SILVA**

**ALBUQUERQUE**

2º Vice-Presidente

**DIEGO GOUVEIA DA COSTA**

1º Secretário

**ANTONIO JOSÉ ALVES MIRANDA**

2º Secretário